

Настоящий отчет о деятельности Счетной палаты Пензенской области в 2012 году подготовлен в соответствии с требованием статьи 20 Закона Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области», принятого 12 августа 2011 года № 2114-ЗПО.

Основные итоги деятельности Счетной палаты за 2012 год

Счетная палата Пензенской области (далее — Счетная палата) осуществляла свою деятельность в 2012 году в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области», Законом Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области», планом работы Счетной палаты Пензенской области на 2012 год.

Счетной палатой, как действующим органом внешнего государственного финансового контроля Пензенской области в отчетном периоде осуществлялся контроль за исполнением бюджета Пензенской области, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области с проведением ежегодной внешней проверки годовых отчетов об исполнении указанных бюджетов за 2011 год. Осуществляя в обязательном порядке экспертно-аналитическую деятельность, Счетная палата проводила экспертизы проектов правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам, включая обязательную экспертизу проектов законов о бюджете Пензенской области и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области. Кроме того, в рамках установленных полномочий осуществлялся контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения государственным имуществом Пензенской области.

Важным направлением в деятельности Счетной палаты Пензенской области продолжает оставаться контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Пензенской области. В случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, проводились проверки местных бюджетов.

В 2012 году проведено 23 контрольных мероприятия, проверено более 3,5 млрд. рублей расходов бюджета Пензенской области, что составляет 8,1 % от общих расходов. Свою деятельность Палата осуществляла на основании планов. План работы на 2012 год был сформирован по результатам контрольной и экспертной работы за предыдущий период и значительную его часть составляет блок тематических проверок, в который включены мероприятия, объединенные по актуальным для области вопросам, с целью системного анализа ситуации и выработки предложений, в том числе, направленных на предотвращение нарушений. Обязательному включению в план подлежат поручения Законодательного Собрания Пензенской области, предложения и запросы Губернатора Пензенской области. Предложения прокуратуры Пензенской области, с которой заключено соглашения о взаимодействии, также учитываются при формировании годовых планов.

В 2012 году было проведено двадцать одно тематическое контрольное мероприятие и две внешние проверки отчетов об исполнении бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2011 год. В 2012 году все предусмотренные планом проверки осуществлены в полном объеме. Оформлены заключения по 20 законопроектам, подготовлено 8 аналитических материалов по ежеквартальным отчетам об исполнении бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области, выполнялись другие поручения Законодательного Собрания Пензенской области.

Экспертно-аналитическая работа

В 2012 году Счетной палатой Пензенской области в соответствии со статьей 9 Закона Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области» готовились заключения по проектам законов Пензенской области, различным нормативным правовым актам органов государственной власти, на реализацию которых направлялись средства бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области. Всего подготовлено и направлено в Законодательное Собрание Пензенской области 29 экспертно-аналитических материалов, в том числе 20 экспертиз касались вопросов бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области, изменений к ним и отчетов об исполнении этих бюджетов. Наиболее значимыми и важными были заключения по проектам законов «О бюджете Пензенской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов», «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», а также о внесении изменений и дополнений в Законы Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов». В ходе экспертиз этих законопроектов анализировались вопросы соблюдения норм и требований российского и регионального законодательств, сбалансированности бюджетов, расчетов доходной части, проводился анализ расходных частей бюджетов. По результатам предварительного контроля законопроектов указано на необходимость уточнения планируемых объемов расходных обязательств, которые в ряде случаев принимались в отсутствие утвержденных в установленном порядке соответствующих нормативных правовых актов, решений высшего исполнительного органа власти, недостаточную обоснованность расчетов по планируемому объему привлекаемых заемных средств.

В течение 2012 года подготовлены заключения на 6 проектов законов Пензенской области о внесении изменений и дополнений к Закону Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов». Заключения и другие аналитические материалы доводились до сведения руководства Законодательного Собрания, ее комитетов и депутатов, были направлены Губернатору области. Ряд замечаний и предложений, вносимых Счетной палатой, были учтены при рассмотрении проекта закона Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» во втором чтении.

Особой функцией Счетной палаты является финансово-экономическая экспертиза проектов закона об исполнении бюджета. Только после проведения Счетной палатой области внешней проверки отчета об исполнении бюджета Пензенской области и подготовки соответствующего заключения законопроект о его исполнении рассматривается Законодательным Собранием Пензенской области.

В отчетном периоде в соответствии с возложенными полномочиями Счетная палата Пензенской области оценивала своевременность, полноту исполнения доходных и расходных обязательств, принятых бюджетом области и бюджетом Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2012 год. По результатам оперативного контроля в соответствии с требованиями Закона Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области» в адрес Законодательного Собрания и Губернатора Пензенской области направлялась аналитическая информация о ходе исполнения указанных бюджетов за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2012 года. При ее подготовке использовались обширные материалы из разных источников (отчетность Министерства финансов Пензенской области по исполнению бюджета области за соответствующие периоды 2012 года, обязательная отчетность главных распорядителей и бюджетополучателей, статистическая информация, материалы контрольных мероприятий). В ежеквартальной информации при оценке исполнения основных характеристик бюджета области в 2012 году указывалось на необходимость пересмотра качества бюджетного планирования в целях безусловного исполнения принимаемых

расходных обязательств. Отмечалась сложившаяся на протяжении ряда лет тенденция опережающего роста исполнения доходов над финансированием расходов и образование вследствие этого значительных остатков временно свободных средств. При анализе исполнения бюджета области по расходам Счетная палата неоднократно обращала внимание на неравномерность исполнения бюджета, что создает предпосылки к освоению основных объемов бюджетных ассигнований в конце года. При анализе бюджетного процесса в Пензенской области, направленного на необходимость реализации в максимальной степени программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета, было отмечено неравномерное исполнение 48 долгосрочных целевых программ.

Контрольная работа

В 2012 году выполнено 23 контрольных мероприятия, в том числе 2 внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджета Пензенской области за 2011 год и бюджета ТФОМС Пензенской области за 2011 год.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Пензенской области за 2011 год, представленного Министерством финансов Пензенской области, проведена в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 49.1 Закона Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе Пензенской области». В заключении использованы результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Пензенской области за отчетный период.

Проанализировав показатели бюджета по итогам исполнения, в Заключении по отчету об исполнении бюджета Пензенской области за 2011 год отмечалось следующее:

В доходы бюджета области за 2011 год поступило 36 559 006,3 тыс. рублей (95,6 % от плана). Расходы бюджета исполнены на 39 836 200,7 тыс. рублей (92,4 %). Дефицит бюджета области составил 18,5 % от общей суммы доходов бюджета Пензенской области (без учета финансовой помощи из федерального бюджета).

Плановые расходы недофинансированы на 7,6 % (на 3 270 405,4 тыс. рублей). По итогам исполнения бюджета области за 2011 год допущена кредиторская задолженность по принятым обязательствам в размере 1 609 828,7 тыс. рублей, что выше показателя 2010 года в 2,1 раза. Кроме того, на начало 2012 года существовала необходимость компенсации за счет средств бюджета области остатка целевых средств на сумму 1 763 369,4 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2012 года государственный долг Пензенской области составил 10 634 259,2 тыс. рублей. Соотношение фактического внутреннего государственного долга Пензенской области и фактических доходов бюджета Пензенской области без учета финансовой помощи составило за 2011 год 60,1 % (при допустимом бюджетном ограничении 100,0 %). По отношению к 2010 году данное соотношение увеличилось на 22,6 процентных пункта. Это связано с увеличением в 2011 году объема привлеченных заимствований.

По оценке Счетной палаты одной из основных причин, связанных с недофинансированием бюджета области, послужил низкий уровень обоснованности прогнозных показателей по отдельным неналоговым доходам и источникам финансирования. Так, значительно невыполнен прогнозный показатель в части поступлений в бюджет средств от продажи акций. В 2011 году остался нереализованным ряд намерений органов власти области по повышению эффективности управления областным имуществом, в том числе в части приватизации имущества, находящегося в собственности Пензенской области.

Проведенный анализ исполнения бюджета в 2011 году показал, что из 14 разделов в значительной степени недоисполнены расходы по разделам «Культура» (на 27,2 %), «Здравоохранение» (на 18,6 %) и «Национальная экономика» (на 10,4 %).

Кассовое исполнение программных мероприятий составило 11 602 462,9 тыс. рублей или 84,2 % от бюджетных назначений. Из 58 программ, включенных в перечень областных целевых программ, финансирование которых осуществлялось за счет средств бюджета Пензенской области и федерального бюджета, фактическое освоение по 28 программам составило 100 % законодательно установленных бюджетных назначений, 19 программ имеют процент исполнения свыше 95,0 %, 3 программы – от 90,0 до 95,0 %, 4 программы — от 80,0 % до 90,0 %, 2 программы — от 70 до 80 %. На низком уровне сложилось исполнение по 2-м программам. Так, за 2011 год долгосрочная целевая программа «Развитие инновационной деятельности в Пензенской области (2009–2013 годы)» выполнена всего на 40,8 % — при годовом плане 667 355,6 тыс. рублей расходы за 2011 год составили 272 537,3 тыс. рублей. Долгосрочная целевая программа «Модернизация здравоохранения Пензенской области на 2011–2012 годы» выполнена на 41,3 % — при годовом плане 2 132 848,7 тыс. рублей расходы за 2011 год составили 881 431,6 тыс. рублей.

Счетная палата в своем Заключении отметила, что при исполнении бюджета Пензенской области за 2011 год нормы бюджетного законодательства в основном соблюдались. Такие показатели, как размер дефицита бюджета, соотношение фактического внутреннего долга и фактических доходов бюджета Пензенской области (без учета финансовой помощи из федерального бюджета), объем расходов по обслуживанию внутреннего государственного долга Пензенской области, соответствовали ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также Законом Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов».

В рамках проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей для получения достоверной и полной информации о состоянии бухгалтерского учета и отчетности, о финансовом и имущественном положении, Счетной палатой проведены проверки Управления информатизации, Управления инвестиционного развития и Управления развития предпринимательства Пензенской области. По результатам выявлены типичные нарушения, связанные с несоблюдением порядка проведения инвентаризации имущества и обязательств учреждений. В части формирования полной и достоверной информации о деятельности и имущественном положении в нарушение Федерального закона о бухгалтерском учете Управлением развития предпринимательства имущество, переданное в возмездное пользование (аренду) ОАО «Корпорация развития Пензенской области», не отражено за балансом в сумме 1 311,2 тыс. рублей. Не велся учет расчетов по субсидиям (грантам) в рамках программы развития поддержки предпринимательства на соответствующих счетах бюджетного учета, что привело к искажению показателей (занижению) по изменению прочей кредиторской задолженности в отчете о финансовых результатах деятельности на общую сумму 425 935,2 тыс. рублей.

Проверка в Управлении инвестиционного развития Пензенской области выявила нарушения в части полноты и правильности составления первичных учетных документов, регистров бухгалтерского учета.

Так, отдельные акты о списании материальных запасов не утверждены начальником Управления. Не все хозяйственные операции оформлены первичными учетными документами, отсутствуют отдельные акты ввода в эксплуатацию объектов основных средств на приобретенное движимое имущество. Отсутствовал достоверный аналитический учет объектов нефинансовых активов, представленные к проверке инвентарные карточки учета объектов основных средств не содержали ряд обязательных реквизитов, предусмотренных типовой формой № ОС-6; объектам движимого имущества не присвоены уникальные инвентарные порядковые номера; допускалось несвоевременное составление учетных документов (авансовых отчетов). Установлены нарушения в части оплаты командировочных расходов. В 2011 году за счет текущих лимитов оплачены

командировочные расходы за 2010 год в сумме 48,7 рублей. Указанные расходы начислены на основании командировочных удостоверений за 2010 год.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства здравоохранения и социального развития области и двух его подведомственных учреждений (Государственное казенное специализированное учреждение системы социальной защиты населения «Областной социальный приют для детей и подростков», Государственное казенное учреждение системы социальной защиты населения «Областной реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями») Счетной палатой отмечено отсутствие обоснованности заявленного объема бюджетных ассигнований на погашение кредиторской задолженности Министерства, сложившейся по итогам исполнения бюджета в 2011 году.

При оценке основных показателей сводной годовой отчетности за 2011 год, представленных в Министерство казенными учреждениями, выявлены факты несоответствия отдельных показателей отчета о финансовых результатах деятельности, отчета о принятых бюджетных обязательствах с данными Главной книги в двух подведомственных учреждениях.

Анализ основных показателей сводной годовой отчетности за 2011 год государственных бюджетных и автономных учреждений, учредителем которых является Министерство, выявил расхождение в соответствующих формах отчетности на общую сумму 229 310,0 тыс. рублей.

При установлении полноты соответствия требованиям нормативных правовых актов и достоверности показателей сводной годовой бухгалтерской отчетности следует иметь в виду, что в нарушение Инструкции № 33н шестью учреждениями не представлены Отчеты об обязательствах, принятых учреждением (ф. 0503738) по субсидиям на выполнение государственного задания.

Основным недостатком годовой бюджетной отчетности практически всех главных распорядителей является недостаточная информативность, отсутствие в пояснительных записках материалов, позволяющих дать оценку факторам, повлиявшим на исполнение бюджета области, что не в полной мере соответствует положениям статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2012 году контрольными мероприятиями по различным направлениям было охвачено 40 % муниципальных районов и городских округов. Это вопросы проверки законности и эффективности использования субсидий и субвенций, предоставленных из бюджета области бюджетам муниципальных образований, расходования средств, выделенных Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, исполнения бюджетов муниципальных образований Пензенской области — получателей межбюджетных трансфертов из бюджета Пензенской области, в том числе их доходной части, а также неналоговых поступлений, связанных с оценкой управления и распоряжения муниципальным имуществом. Всего Счетной палатой было осуществлено 8 контрольных мероприятий в 15 муниципальных образованиях.

В 2011 году впервые муниципальным районам и городским округам из бюджета Пензенской области были выделены субвенции на выполнение государственных полномочий, связанных с обустройством и консервацией мест захоронения биологических отходов и по регулированию численности безнадзорных животных в объеме 23,7 млн. рублей и 7,1 млн. рублей соответственно. Всего по области подлежало обустройству 133 места захоронения биологических отходов, консервации — 166 скотомогильников. Кроме того, необходимо было изготовить технические планы и кадастровые паспорта на 338 мест захоронения животных.

С целью выявления результатов по решению указанной проблемы Счетной палатой Пензенской области проведены проверки использования средств, выделенных в 2011 году из бюджета Пензенской области Кузнецкому, Каменскому и Иссинскому районам Пензенской области на реализацию мероприятий по обустройству и консервации мест захоронения биологических отходов

на территории Пензенской области, регулированию численности безнадзорных животных и проанализированы количественные оценки ожидаемых результатов исполнения.

Следует отметить, что проверки констатировали низкий уровень организации проведения указанных мероприятий. Самые низкие показатели сложились по Кузнецкому району. Выделенные в 2011 году бюджетные средства в размере 3 134,7 тыс. рублей освоены администрацией района только на 29,1 %. Из 4-х мест захоронения биологических отходов обустроено одно. Работы по консервации 24 объектов выполнены администрацией района только по 8 скотомогильникам. Остальные 16 объектов законсервированы с января по июнь 2012 года. Из запланированных 28 технических планов фактически изготовлено 22.

В части отлова, транспортировки и содержания безнадзорных животных в Кузнецком районе Пензенской области показатели следующие: из 482 безнадзорных собак в 2011 году отловлено 87. Расходы составили 23,7 % от утвержденных назначений. На 2012 год на указанные цели предусмотрено 1,3 млн. рублей. На момент проверки исполнения не было.

В ходе проверки целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета Пензенской области в форме субвенции Кузнецкому району на выполнение государственных полномочий, связанных с обустройством и консервацией мест захоронения биологических отходов, установлено, что оплата по консервации скотомогильника, расположенного на территории с. Анненково, произведена администрацией Кузнецкого района дважды (в 2011 году оплачено 70,4 тыс. рублей, в 2012 году — 64,5 тыс. рублей). При этом размер фактической площади, на которой произведены работы по консервации объекта, по представленным документам представителей ветеринарной службы значительно разнится.

При проверке выполнения работ по обустройству и консервации мест захоронения биологических отходов в количестве 18 объектов на территории Каменского района обращено внимание на отсутствие обоснования цены договора (1,68 млн. рублей) на выполнение указанных работ, рабочей документации с указанием объема и вида работ по каждому объекту, в актах о приеме выполненных работ нет подтверждения фактически произведенных затрат подрядчика по каждому из 18 объектов.

Анализируя исполнение отдельных государственных полномочий Пензенской области по регулированию численности безнадзорных животных в проверенных районах, необходимо отметить низкую дисциплину исполнения муниципальных контрактов и договоров, заключенных на исполнение указанных мероприятий, а также бездействие администраций районов в части неприятия мер воздействия к недобросовестным исполнителям.

Одним из важных направлений в деятельности Счетной палаты является контроль эффективности расходования средств бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство. Учитывая высокую социальную значимость вопросов осуществления расходов на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, проведения мониторинга изменения цен (тарифов) на тепловую и электрическую энергию, Счетной палатой Пензенской области запланировано и проведено два контрольных и одно экспертно-аналитическое мероприятие по указанной тематике.

При проверке организации и оплаты работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в городских поселениях Никольск Никольского района и Белинский Белинского района Пензенской области с использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, выявлен ряд замечаний по составу работ, финансируемых за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и повлекших неправомерные расходы в сумме 440,6 тыс. рублей. В ходе проверки отмечены факты несоблюдения отдельных правовых норм предоставления финансовой поддержки из Фонда при проведении организационных мероприятий, необходимых для капитального ремонта многоквартирных домов, а

именно оплата по видам работ, не предусмотренных программами, утверждение локальных смет в отсутствие дефектных актов, неутверждение смет на проведение работ по капитальному ремонту общим собранием собственников жилья. Администрациями г. Белинский и г. Никольск не выполнено условие об открытии отдельных банковских счетов по учету операций со средствами, выделяемыми на проведение капитального ремонта. Перечисление бюджетных средств осуществлялось на счета ТСЖ по учету операций, связанных с их текущей деятельностью, что затрудняет контроль за целевым использованием средств Фонда и средств местных бюджетов, выделенных на проведение капитального ремонта многоквартирных домов.

В нарушение требований Федерального закона № 185-ФЗ, согласно которому средства могут использоваться на выплату аванса на проведение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома в размере не более тридцати процентов указанных средств, в городах Белинский и Никольск товариществами собственников жилья и управляющей организацией допущено осуществление авансовых платежей сверх установленного размера на общую сумму 5 559,1 тыс. рублей.

В целом установленные показатели результативности реализации адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов в городах Никольск и Белинский в 2010–2011 годах достигнуты. Осуществлен ремонт крыш общей площадью 26 102,9 кв.м., ремонт и утепление фасадов общей площадью 13 437,4 кв. м., заменено 1 104 м. систем водоснабжения и водоотведения, установлено восемь приборов учета потребляемых коммунальных ресурсов. Фактическая средняя предельная стоимость работ по ремонту одного квадратного метра помещений в г. Никольске и в г. Белинский сложились в два раза меньше предельной стоимости, установленной Программой.

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пензенской области, с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в 2011 году», проведенная в двух муниципальных образованиях город Сурск Городищенского района и город Пенза Пензенской области, выявила типичные нарушения, связанные с поздними сроками заключения муниципальных контрактов и как следствие, невыполнением обязательств по срокам ввода застройщиками, отсутствием претензионной работы. Все это негативно сказалось на эффективности использования бюджетных средств и способствовало возникновению дебиторской задолженности в общей сумме 101 481,5 тыс. рублей, в том числе: 96 075,0 тыс. рублей в городе Пензе и 5 406,5 тыс. рублей — в городе Сурске.

Оценивая работу заказчиков в части организации и планирования размещения заказов на приобретение жилых помещений необходимо отметить следующее.

Муниципальным заказчиком в городе Пензе на размещение заказа на приобретение 354 жилых помещений (квартир) в домах малоэтажной жилищной застройки посредством долевого участия в строительстве на общую сумму 320 250,0 тыс. рублей выступило Управление жилищно-коммунального хозяйства г. Пензы. В муниципальном образовании город Сурск Городищенского района — Администрация г. Сурска (20 475,0 тыс. рублей на приобретение 26 жилых помещений).

В качестве механизма процедуры торгов в обоих муниципальных образованиях был выбран открытый аукцион в электронной форме. При этом ни один из 59 намеченных открытых аукционов в электронной форме не состоялся (51 открытый аукцион признан несостоявшимся в связи с подачей только одной заявки, 8 открытых аукционов не состоялись в связи с отсутствием заявок). В результате несостоявшихся торгов, а также на основании согласований с Управлением экономики Пензенской области о возможности заключения контракта с единственным поставщиком, все 59 муниципальных контрактов на приобретение 354 квартир на общую сумму 320 250,0 тыс. рублей заключены Управлением ЖКХ города Пензы с единственным участником открытого аукциона в электронной форме — ООО «Строительная компания «Промышленное

строительство». Аналогичная картина сложилась и по городу Сурску. Все 26 аукционов признаны не состоявшимися в связи с подачей только одной заявки — ООО «ССВ». Все 26 муниципальных контрактов на приобретение квартир на общую сумму 20 475,0 тыс. рублей заключены Администрацией города Сурска с единственным участником открытых аукционов в электронной форме — ООО «ССВ». При этом необходимо обратить внимание, что на момент участия в аукционах ООО «ССВ» не имело ни земельного участка для строительства, ни разрешения на строительство по адресу г. Сурск ул. Полева д.4, что является нарушением статьи 3 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ в части требований к лицу, привлекающему денежные средства участников долевого строительства.

По мнению Счетной палаты проведение данных торгов оказалось неэффективным способом проведения закупок и не способствовало расширению круга участников открытых аукционов. Цель проведенных аукционов не достигнута, торги не состоялись ни по одному аукциону. Отсутствие торгов позволило ООО «Строительная компания «Промышленное строительство» и ООО «ССВ» без конкуренции стать победителем и заключить контракты по максимальной цене.

В связи с этим хотелось бы акцентировать внимание государственных и муниципальных заказчиков на недостаточной ответственности при проведении мониторинга рынка закупаемых услуг, обоснования начальной (максимальной) цены контракта, выбора способа размещенного заказа. В данном случае такое планирование размещения заказа привело к излишним издержкам на проведение закупочных процедур, отсутствию реальной экономии бюджетных средств, нарушению на этапе исполнения муниципальных контрактов и, в конечном итоге, к неэффективному расходованию бюджетных средств.

В результате проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2011 году на переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пензенской области также установлено, что средства в общей сумме 187 644,7 тыс. рублей (66,7 %), перечисленные из бюджета области на указанные цели, не были освоены муниципальными образованиями в 2011 году. Первоначально запланированные показатели выполнения региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пензенской области с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в 2011 году» в части расселения жилых помещений в количестве 354 на территории города Пензы и 24 на территории города Сурска не выполнены по причине просрочки исполнения застройщиками обязательств, предусмотренных контрактами. Проверка показала, что со стороны Управления ЖКХ Пензенской области, как главного распорядителя указанных средств, практически отсутствовал контроль за надлежащим выполнением условий Соглашения о долевым финансировании в рамках реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства. Отсутствие контроля за использованием выделенных средств и показателями, достигнутыми в процессе реализации мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда привели к безрезультативным бюджетным расходам, что является несоблюдением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, регламентированных статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В рамках установленных полномочий Счетной палатой Пензенской области осуществляется контроль за соблюдением действующего бюджетного законодательства при составлении и исполнении бюджетов муниципальных образований Пензенской области — получателей межбюджетных трансфертов из бюджета Пензенской области с оценкой эффективности, результативности, правомерности и целевого характера использования бюджетных средств. Проводится внешняя проверка отчетов об исполнении местных бюджетов.

В пределах данных полномочий в 2012 году специалистами Счетной палаты проведены проверки в Никольском и Сосновоборском районах Пензенской области.

Рассматривая вопросы соблюдения бюджетного законодательства при формировании и исполнении бюджета Никольского района на 2011 и 2012 годы, выявлены нарушения, связанные с неправильным применением бюджетной классификации при отнесении расходов на соответствующие разделы и подразделы без учета их отраслевой принадлежности, с невыполнением финансовым управлением как уполномоченным органом, возложенных на него функций по установлению, детализации и определению порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (ряда целевых статей и видов расходов) для отражения расходов бюджета Никольского района, с принятием отдельными ведомствами бюджетных обязательств по решению вопросов, не отнесенных к полномочиям данных ведомств, отсутствием контроля за исполнением районного бюджета, с несоблюдением правил применения бюджетной классификации в части отнесения отдельных расходов на подразделы, не соответствующие функциональной направленности произведенных расходов, что привело к завышению сумм расходов по отдельным направлениям и искажению сопоставимости показателей функциональной классификации расходов бюджета района за 2011 год. Общая сумма нарушений, связанная с несоблюдением бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса в 2011 и 2012 годах на территории Никольского района, составила 83 900,3 тыс. рублей.

При расходовании средств бюджета Никольского района в 2011 году и первом полугодии 2012 года выявлены отдельные факты неэффективного, нецелевого расходования средств. Так, проверкой расходования бюджетных средств на содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования между населенными пунктами установлено, что имущество в составе четырнадцати автомобильных дорог общей балансовой стоимостью 163 858,2 тыс. рублей, протяженностью 86,2 км, переданных из собственности Пензенской области в муниципальную собственность Никольского района, не оформлено в установленном порядке. На содержание 14 автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на территории Никольского района израсходовано в 2011 году 570,0 тыс. рублей. При этом согласно актам выполненных работ из четырнадцати дорог, взятых на обслуживание ООО «Универсал-сервис», в течение 2011 года работы по текущему содержанию производились только на 12 дорогах, что свидетельствует о неполном выполнении задекларированных результатов по содержанию и обеспечению уровня содержания поименных автомобильных дорог. Кроме того, не установлены нормативы финансовых затрат на содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели. Оплата работ по содержанию автомобильных дорог Никольского района осуществлялась по фактически произведенным затратам в соответствии с представленными актами выполненных работ без нормативного задания по видам работ.

При рассмотрении вопросов, связанных с осуществлением муниципальной поддержки при перевозках пассажиров на пригородных и городских автобусных маршрутах, установлено, что договоры на организацию пассажирских перевозок между поселениями в границах Никольского района в 2011 и 2012 годах заключены с ОАО «Никольское АТП» без проведения конкурсных процедур, что позволяет расценить возможное бездействие Администрации по организации и проведению конкурса, как ограничение конкуренции на рынке автомобильных перевозок, приведшее к несоблюдению положений статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ.

При оценке эффективного использования бюджетных средств Никольского района, направленных на содержание муниципальных учреждений района, было обращено внимание, что затраты на содержание Управления по развитию сельского хозяйства и предпринимательства, подготовки и переподготовки кадров администрации Никольского района в 3,5 раза превышают плановый объем средств, предназначенных для ведения экономической деятельности в области сельского

хозяйства, что в условиях дотационности района, по мнению Счетной палаты, свидетельствует о слабой работе администрации по сокращению неэффективных и малоэффективных расходов.

Программная часть бюджета района составила в 2011 году менее 2,0 % общих расходов. При этом отмечено очень низкое качество принятых муниципальных целевых программ. При рассмотрении муниципальной программы «Улучшение обеспечения муниципального учреждения «Никольская центральная больница» медицинскими кадрами на 2010–2012 годы» Счетная палата Пензенской области обратила внимание, что в 2011 году не были установлены размеры выплат и денежных компенсаций по мероприятиям программы, что позволяет расценить произведенные в 2011 году расходы в сумме 831,5 тыс. рублей как экономически необоснованные, из них 208,6 тыс. рублей квалифицируются как нецелевые. В 2012 году установлены неправомерные расходы, произведенные из бюджета Никольского района в размере 170,7 тыс. рублей в рамках указанной программы.

При проверке отдельных вопросов исполнения бюджета Ахматовского сельсовета Никольского района в 2012 году отмечен факт нереализованного плана по капитальному ремонту артезианской скважины в селе Старая Селя в рамках реализации муниципальной программы «Чистая вода» вследствие приостановки работ подрядчиком ООО «Гидростроитель». Запланированные средства бюджета поселения в размере 1 365,5 тыс. рублей на указанные цели остались неосвоенными. Кроме Ахматовского сельсовета приостановлено выполнение работ по капитальному ремонту артезианской скважины стоимостью 959,9 тыс. рублей в Карамальском сельсовете Никольского района. Как и в Ахматовке, подрядчиком выступил ООО «Гидростроитель».

Результаты проверки Сосновоборского района Пензенской области повторяют отдельные типичные нарушения при организации бюджетного процесса и формировании бюджетной отчетности, выявленные в Никольском районе. Наряду с этим в сфере расходов бюджета за 2011 год допущено образование несанкционированной кредиторской задолженности в общей сумме 11 355,0 тыс. рублей без отражения ее в учете, что свидетельствует о слабой дисциплине исполнения бюджета, когда главными распорядителями (Управлением финансов, Отделом образования, Администрацией Сосновоборского района) принимаются бюджетные обязательства сверх установленных лимитов и не ставятся на учет. Указанная задолженность (без правовых оснований обоснованности и правомерности оплаты) погашена в течение периода с января по май 2012 года за счет лимитов текущих расходов.

В условиях острой недостаточности бюджетных средств района, подобная организация исполнения бюджета района ведет к увеличению рисков финансовых потерь и не позволяет маневрировать финансовыми ресурсами для наиболее рационального их использования.

Эффективное использование государственной и муниципальной собственности в значительной мере определяет обеспечение поступлений в бюджет. В связи с этим Счетной палатой уделяется внимание вопросам выявления резервов пополнения консолидированного бюджета области и предотвращения бюджетных потерь. Важнейшее значение имеет также работа по выявлению и устранению факторов, способствующих проявлению коррупции в сфере имущественных и земельных отношений.

В 2012 году проведены 3 проверки на предмет соблюдения действующего законодательства и нормативно-правовых актов соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления при владении, пользовании и распоряжении имуществом, находящемся в муниципальной собственности. В качестве объектов выбраны муниципальные образования город Пенза, Мокшанский и Наровчатский районы Пензенской области. Следует констатировать, что контрольные мероприятия, проводимые Счетной палатой в этом направлении, продолжают выявлять типичные характерные нарушения, а именно: несоблюдение порядка продажи земельных участков, занижение цены выкупа земельных участков, непринятие мер по взысканию задолженности за аренду нежилых помещений и земельных участков, занижение размеров

арендной платы за пользование имуществом, что негативно сказывается на пополнение доходной части местных бюджетов. По мнению Счетной палаты от неэффективного использования имущества в указанных муниципальных образованиях прямые потери консолидированного бюджета Пензенской области могут оцениваться в десятки миллионов рублей, из них большинство потерь связано с непродуманной политикой в области арендных платежей. Традиционно отмечаются нарушения порядка ведения бюджетного учета в части начисления и перечисления арендной платы, низкий уровень контроля за своевременностью и полнотой внесения арендаторами платежей в бюджет. Все вышесказанное свидетельствует о том, что необходимо повышать качество принимаемых решений по администрированию неналоговых доходов.

Вопросам результативности и эффективного использования средств бюджета Пензенской области, выделенных на обеспечение выполнения установленных функций государственными учреждениями в области образования, здравоохранения и социальной политики, в 2012 году были посвящены 4 тематические проверки. В ходе проверки Государственного казенного образовательного учреждения «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа интернат № 54 г. Пензы выявлены отдельные нарушения Положения об оплате труда и стимулировании работников, которым предусмотрена доплата за дополнительный объем работ, не входящих в функциональные обязанности. Имели место доплаты, непредусмотренные Положением и переплата (излишне начисленная заработная плата) учителям за счет средств, выделенных на модернизацию общего образования) в сумме 56,9 тыс. рублей.

В Государственном бюджетном учреждении социального обслуживания населения «Пензенский областной центр реабилитации инвалидов» выявлены помещения площадью 121,9 кв.м. используемые не по назначению, определенному договорами безвозмездного пользования. В результате, потери бюджета Пензенской области в виде неучтенной арендной платы составили 377,8 тыс. рублей. При проверке отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Учреждения выявлено нарушений на общую сумму 415,2 тыс. рублей, из которых 231,5 тыс. рублей — авансовые платежи поставщикам товаров, работ, услуг сверх установленного норматива.

В 2012 году Счетной палатой области проведены проверки в двух учреждениях здравоохранения: «Сосновоборская центральная районная больница» и «Городская больница № 2» г. Пензы по вопросу использования средств выделенных в 2011 и 2012 годах в условиях одноканального финансирования медицинской помощи и проанализированы количественные показатели их деятельности. Анализ исполнения показал, что установленное задание в полном объеме не выполнено ни одним из двух проверенных учреждений. При этом следует отметить, что условиями территориальной программы предусмотрено, что затраты на содержание учреждений здравоохранения, работающих в системе ОМС, в расчете на единицу объема медицинской помощи подлежат корректировке с целью приведения объема финансирования в соответствие с размером средств, фактически поступивших от бюджетов муниципальных образований и бюджета Пензенской области в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Пензенской области. В результате в указанные учреждения денежные средства перечислены в полном объеме. Из этого можно сделать вывод, что пока механизм одноканального финансирования учреждений не привязан строго к непосредственному результату деятельности (за объемы оказанных услуг).

В соответствии с планом работы на 2012 год Счетной палатой проведено два контрольных мероприятия, связанных с эффективностью использования бюджетных средств, направленных на поддержку малого предпринимательства в Пензенской области. Проверено развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства (бизнес-инкубаторов).

Имущество бизнес-инкубаторов Пензенской области находится в оперативном управлении государственного казенного учреждения «Пензенское региональное объединение бизнес-инкубаторов», на содержание которого в бюджете области на 2012 год было предусмотрено 76,0 млн. рублей. На момент проверки на балансе Учреждения находилось 13 зданий бизнес-

инкубаторов, из них функционирующих – 7 зданий (в городах Сердобске, Каменке, Н. Ломове, Пензе (3 отдела), в п.г.т. Башмаково). Самый высокий показатель использования указанных площадей, наблюдается в бизнес-инкубаторах, расположенных по адресу: г. Пенза, ул. Володарского — 91,0 %; г. Пенза, ул. Гагарина — 89 %; г. Н. Ломов, пл. Советская — 82,9 %. Самый низкий показатель использования площадей — в бизнес-инкубаторах, расположенных в г. Сердобске (ул. Чайковского) — 50,8 %, в г. Каменке — 63,5 %, в п.г.т. Башмаково — 64,5 %.

В рамках оценки эффективного управления имуществом бизнес инкубаторов Пензенской области проведена проверка использования площадей, предназначенных для размещения субъектов малого предпринимательства в г. Сердобске Сердобского района Пензенской области. По результатам проверки отмечено, что часть помещений первого этажа не используется, так как находится в состоянии, непригодном для сдачи в аренду и требует ремонта; часть помещений на третьем этаже здания бизнес-инкубатора (23,6 % от полезной площади бизнес-инкубатора) занимает государственное учреждение по договору безвозмездного пользования.

Кроме того, из 17 субъектов малого предпринимательства — 6 резидентов (35,3 %) занимаются оказанием бытовых и потребительских услуг населению (ремонт обуви, пошив одежды, парикмахерские услуги и т.п.), что не соответствует условиям предоставления субсидий на развитие бизнес-инкубаторов субъектам Российской Федерации.

В ходе выборочной проверки финансово-хозяйственной деятельности государственного казенного учреждения «Пензенское региональное объединение бизнес-инкубаторов» установлены отдельные факты несоблюдения положений Гражданского кодекса Российской Федерации, когда в государственных контрактах на оказание услуг по проведению конференций, семинаров на общую сумму 1 892,05 тыс. рублей отсутствует обоснование цены контрактов, что позволило расценить произведенные расходы в сумме 319,0 тыс. рублей как неэффективное использование бюджетных средств.

В качестве другого контрольного мероприятия была определена проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных в 2011 году из бюджета Пензенской области на оказание государственной поддержки в форме субсидий (грантов) субъектам предпринимательства (в возрасте до 30 лет включительно) на приобретение основных средств. Исполнитель — Министерство образования Пензенской области. По результатам проверки Счетная палата констатировала, что заложенный механизм оказания государственной поддержки субъектам малого предпринимательства, предполагающий стопроцентное авансирование на приобретение основных средств без предварительного контроля расходов, негативно отразился на результативности использования вложенных бюджетных средств и привел к нарушениям на общую сумму 3 300,8 тыс. рублей, в том числе 600,0 тыс. рублей — нецелевое использование бюджетных средств. Встречные проверки 12-ти проверенных субъектов малого предпринимательства показали, что хозяйственная деятельность на момент проверки велась только в шести субъектах МСП. Остальные субъекты МСП хозяйственную деятельность не вели, что обусловлено сезонностью (тепличное хозяйство), отсутствием спроса (производственная деятельность и производственные услуги), недостаточностью средств на развитие бизнеса. Кроме того, три субъекта МСП прекратили свою деятельность до истечения сроков заключенных соглашений. Один субъект МСП представил недостоверные первичные документы на подтверждение приобретенного оборудования, четырнадцати субъектам МСП предоставлены субсидии (гранты) без выполнения условий в части возрастного предела и соответствия приобретаемого имущества понятию «объекты основных средств».

В условиях перехода к программному бюджету Счетной палатой пристальное внимание уделяется вопросам повышения эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию региональных программ. В рамках проводимых контрольных мероприятий анализируются вопросы результативности, целеполагания региональных программ и проблемы целесообразности финансирования программно-целевым методом. Рассматривая проблемы

повышения эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию региональных программ следует отметить, что по-прежнему, вследствие недостаточного финансирования программные решения в основном затрагивают текущие проблемы. В составе мероприятий программ наблюдается разнородность бюджетных расходов, которая не позволяет осуществлять однозначную оценку эффективности программ. Так, при проверке расходования средств бюджета Пензенской области и оценке эффективности мероприятий долгосрочной целевой программы «Государственная поддержка развития местного самоуправления и развитие муниципальной службы в Пензенской области на 2009–2013 годы» отмечено, что из 19 мероприятий, запланированных для реализации программы — 10 мероприятий не предполагают финансирования в течение всего срока действия программы. Практически весь объем программных средств (541 768,0 тыс. рублей или 96,9 %) сконцентрирован на проведение 4 мероприятий, из которых три мероприятия не носят системного характера и являются разовыми. Говоря об эффективности реализации программы, выраженные через систему показателей, привязанных к целям программы, можно отметить отсутствие причинно-следственной связи между затратами и результатом по установленным показателям. Так, объем финансирования программы на 2011 и 2012 годы предусмотрен в сумме 392 090,3 тыс. рублей, из которой 386 768,0 тыс. рублей или 98,6 % направлено на три программных мероприятия, связанных с приобретением движимого имущества для муниципалитетов и выделением им дополнительных дотаций, тогда как результативность программы за указанные годы оценивается только в количестве брошюр и численности муниципальных служащих, повысивших квалификацию.

Следует иметь в виду, что в составе долгосрочных целевых программ Пензенской области формируется значительный объем средств, передаваемый органам местного самоуправления на решение вопросов местного значения на условиях софинансирования. В 2012 году средства бюджета Пензенской области в форме межбюджетных субсидий муниципальным образованиям предусмотрены по 16 региональным программам. В рамках реализации комплексной программы модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2011 году на строительство и модернизацию сетей водоотведения и систем теплоснабжения в населенных пунктах Пензенской области. Объектами проверки являлись 4 муниципальных образования: рабочий поселок Чаадаевка, г. Городище Городищенского района, рабочий поселок Золотаревка и Мичуринский сельсовет Пензенского района.

Основными нарушениями, выявленными в ходе проверок в данных муниципальных образованиях, являлись несоблюдение доли софинансирования местными бюджетными, что привело к избыточным расходам из бюджета Пензенской области в сумме 550,5 тыс. рублей, строительство отдельных участков газопровода в отсутствие заключения экспертизы, ненадлежащее качество подготовки проектно-сметной и исполнительной документации выполнения подрядных работ, заключение дополнительных контрактов на ранее выполненные работы, а также при отсутствии утвержденных лимитов, искажение бюджетной отчетности. Кроме того, отмечены отдельные факты неисполнения в 2011 году подрядными организациями своих обязательств и отсутствие требований со стороны заказчика по уплате штрафных санкций, предусмотренных муниципальными контрактами. Имело место необоснованное дробление заказов с целью ухода от торгов. Так, для осуществления строительства объекта газораспределительной системы по ул. Первомайская № 1А в рабочем поселке Чаадаевка Городищенского района были заключены несколько договоров стоимостью до 100,0 тыс. рублей каждый на общую сумму 752,1 тыс. рублей. В городе Городище установлены нарушения при осуществлении государственных закупок (2 договора гражданско-правового характера на выполнение работ по теплоизоляции дымовых труб и покрытию поверхности дымовых труб стальными гильзами на сумму 199,6 тыс. рублей заключены без проведения конкурсных процедур).

Выявленные нарушения свидетельствует о том, что Управление жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области являясь главным распорядителем межбюджетных субсидий на оплату

подрядных работ по теплоснабжению в населенных пунктах Пензенской области, не обеспечило надлежащий контроль за соблюдением муниципальными образованиями условий, установленных при их предоставлении, что создает условия для неэффективного, в ряде случаев неправомерного использования бюджетных средств.

В 2012 году была проведена проверка отдельных мероприятий долгосрочной целевой программы «О праздновании 350-летия основания города Пензы» на 2010–2013 годы». Это строительство школы по ул. Ягодная и реконструкция здания музея В.О. Ключевского в городе Пензе.

Характер замечаний в основном касался мероприятий по строительству школы по ул. Ягодная в городе Пензе на 700 ученических мест. Программой на строительство школы предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 384 400,0 тыс. рублей на условиях софинансирования трех бюджетов. Заказчиком на разработку проектной документации на строительство школы в пос. Ахуны выступило Управление капитального строительства г. Пензы. Основным нарушением, выявленным в ходе проверки, явилось отсутствие контроля со стороны заказчика за соблюдением проектных решений, что привело к удорожанию проекта (по сравнению с первоначальной стоимостью) на 60 697,78 тыс. рублей. Низкое качество проектно-сметной документации способствовало постоянному внесению изменений в проект. При этом строительно-монтажные работы на объекте проводились с одновременной корректировкой проекта и разработкой новых проектных решений. В качестве замечания было указано, что во всех заключенных муниципальных контрактах и договорах отсутствовали исходные данные на выполнение ряда корректировок проекта, а также на разработку новых проектных решений. Имело место финансирование подрядных работ без соблюдения требований о наличии положительного заключения экспертизы на откорректированные проекты или разработанные вновь проектные решения. По условию муниципального контракта конечный срок выполнения работ — 1 июля 2012 года. На момент проверки (1 сентября 2012 года) строительство школы не завершено.

Учитывая приоритетность программно-целевого планирования в Пензенской области, в рамках контроля и анализа исполнения представлений Счетной палаты, проведена проверка полноты и своевременности исполнения представления, направленного в адрес Министерства сельского хозяйства Пензенской области.

с предложениями устранить недостатки, выявленные в ходе проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Пензенской области, выделенных в 2010 году Министерству на реализацию долгосрочной целевой программы развития сельского хозяйства Пензенской области.

В ходе проверки устранения нарушений, выявленных в 2011 году, установлено, что Министерством по предложению Счетной палаты изменен механизм предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства, в частности установлен заявительный порядок их предоставления. Заявления на получение субсидий регистрируются в журналах регистрации заявлений, журналы пронумерованы, пронумерованы, скреплены печатью. Выборочной проверкой условий предоставления бюджетных средств на развитие племенного животноводства в 2011–2012 годах нарушений не установлено. утверждена должность заместителя Министра сельского хозяйства Пензенской области — главного государственного инспектора в области племенного животноводства Пензенской области. Постановлением Правительства Пензенской области от 10 января 2012 года № 1-пП утвержден Порядок организации и осуществления государственного надзора в области племенного животноводства на территории Пензенской области, в Министерстве создан отдел животноводства и племенной работы. Однако выборочной проверкой правильности и полноты оформления племенных свидетельств установлено, что формы племенных свидетельств не соответствуют единым формам, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 1 февраля 2011 года № 25, от 20 февраля 2012 года № 122.

По результатам проверки в 2011 году Министерству сельского хозяйства Пензенской области рекомендовалось пересмотреть принятый в ДЦП «Развитие сельского хозяйства Пензенской

области на 2009–2013 годы» перечень мероприятий с концентрацией бюджетных средств по отдельным мероприятиям для достижения социально-экономического эффекта и исключить из программы мероприятия, являющиеся текущими расходными обязательствами. Указанные рекомендации не приняты к сведению. В ходе повторной проверки Министерства сельского хозяйства Пензенской области было отмечено, что в составе мероприятий долгосрочной целевой программы на 2012 год вновь предусмотрены расходы на мероприятия под названием «разное». Общий объемов расходов под видом «разное» составил в 2012 году 3 281,840 тыс. рублей. Следует иметь в виду, что под данным мероприятием зарезервирован некий объем бюджетных ассигнований, предназначенный для осуществления разовых разноплановых текущих мероприятий, не имеющих целеполагания и целесообразности финансирования программно-целевым методом, что позволяет рассматривать данные средства, направленные на реализацию четырех мероприятий, как дополнительное бюджетное финансирование.

В ходе проверки 2011 года при рассмотрении вопроса о выделении субсидии на возмещение части затрат на реализацию бизнес-проекта по организации производства, переработки и реализации мяса кролика, Счетной палатой было отмечено, что конкурсный отбор бизнес-проектов осуществлялся формально. Без достаточного нормативного регулирования вопроса об экономической оценке бизнес-проектов субсидии предоставили двум кооперативам: ЖСПК «Марьевский» и СПССК «Лада» Малосердобинского района в размере 7 000,0 тыс. рублей каждому.

В ходе проверки устранения нарушений, выявленных в 2011 году, отмечен факт несвоевременного контроля за использованием субсидий, выделенных в объеме 14 000,0 тыс. рублей на реализацию бизнес-проектов. Проверки использования предоставленных субсидий в СПССК «Лада» и ЖСПК «Марьевский» проведены специалистами Министерства сельского хозяйства в июле и сентябре 2012 года, то есть спустя год и более после истечения срока использования субсидий. Счетной палатой Пензенской области совместно с представителями Министерства сельского хозяйства Пензенской области и администрации Малосердобинского района 13 декабря 2012 года проведена проверка в ЖСПК «Марьевский» и в СПССК «Лада» на предмет производства, переработки и реализации мяса кроликов. Установлено, что несмотря на полное использование субсидий (по 7 000,0 тыс. рублей) обязательство по организации производства, переработки и реализации мяса кроликов в соответствии с разработанными бизнес-планами исполнено получателями субсидий не в полном объеме. Более того, в отношении СПССК «Лада» есть решение Арбитражного суда Пензенской области о взыскании с него в пользу Министерства сельского хозяйства Пензенской области 7 000,0 тыс. рублей.

Результаты проверок в Министерстве сельского хозяйства Пензенской области еще раз показали, что формальный подход к конкурсным процедурам и отсутствие качественной экспертизы бизнес-проектов при оказании государственной поддержки субъектам малого предпринимательства негативно сказываются на результативности использования вложенных бюджетных средств.

Всего контрольными мероприятиями в 2012 году охвачены 20 органов исполнительной власти Пензенской области, 11 государственных бюджетных учреждений Пензенской области, 24 органов местного самоуправления со структурными подразделениями и 2 иных предприятий, которым выделялись бюджетные средства. По результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения в денежной (финансовой) оценке на сумму 915 972,3 тыс. рублей, в том числе:

- нарушения и недостатки при предоставлении средств из бюджета — 59 160,8 тыс. рублей;
- неперечисление средств в бюджетную систему — 338 337,2 тыс. рублей;
- нецелевое использование средств бюджета Пензенской области — 3 132,6 тыс. рублей;
- переплата, превышение установленного размера авансовых платежей — 7 030,4 тыс. рублей;

- нарушения при осуществлении государственных закупок — 6 915,7 тыс. рублей;
- неэффективное использование средств бюджета Пензенской области — 118 389,7 тыс. рублей;
- нарушение бухгалтерского учета и отчетности — искажение бюджетной отчетности — 286 829,0 тыс. рублей;
- несоблюдение законодательства при организации бюджетного процесса, в том числе неправомерное принятие бюджетных обязательств — 96 176,9 тыс. рублей.

Анализируя показатели по видам нарушений, выявленных за 2012 год, можно сказать, что в основном это неэффективное использование бюджетных средств, нарушения в организации и проведении государственных закупок, при распоряжении и управлении государственной собственностью и имуществом, в сфере бухгалтерского учета и отчетности. Недостаточен финансовый контроль со стороны органов исполнительной власти и местных администраций муниципальных образований. Не налажен действенный контроль со стороны представительных органов муниципальных образований и контрольно-счетных органов, образованных ими.

По результатам проверок были составлены 56 актов. В Законодательное Собрание Пензенской области, Губернатору Пензенской области направлены 23 отчета по проверкам. В органы исполнительной власти Пензенской области, органам власти муниципальных образований Пензенской области, организациям и учреждениям направлено 55 представлений, в которых содержалось 272 предложений. На представления Счетной палаты Пензенской области ответы получены в полном объеме.

В рамках контроля системы жилищно-коммунального хозяйства, Счетная палата Пензенской области провела мониторинг цен (тарифов) на электрическую и тепловую энергию, а также в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства Пензенской области. В течение года анализировались материалы, подготовленные на основании информации, представленной Управлением по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области, использовались статистические данные. Результаты мониторинга на отчетную дату направлялись в Счетную палату Российской Федерации.

В течение отчетного года ежемесячно осуществлялся мониторинг эффективности и целевого использования бюджетных средств на реализацию приоритетного национального проекта «Здоровье», позволяющий оценить не только объем направленных и использованных в рамках национального проекта средств, но и изменение качественных показателей.

Ежемесячно изучалась и анализировалась информация, поступающая от Министерства здравоохранения и социального развития Пензенской области, Министерства образования и науки Пензенской области, Пензенского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Пензенской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области. Информация о проведенных контрольных мероприятиях регулярно направлялась в прокуратуру Пензенской области. В рамках действующего законодательства осуществлялось взаимодействие с Управлением внутренних дел Российской Федерации по Пензенской области, Следственным управлением Следственного комитета России по Пензенской области. В целях повышения эффективности государственного финансового контроля и получения оперативной информации в 2012 году было подписано соглашение о взаимодействии, сотрудничестве и обмене информацией с Управлением Федерального казначейства по Пензенской области.

Заключение

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия выполнены в полном объеме в соответствии с планом работы Счетной палаты Пензенской области на 2012 год. Деятельность Счетной палаты Пензенской области осуществлялась во взаимодействии с депутатским корпусом и аппаратом Законодательного Собрания Пензенской области. Специалисты Счетной палаты принимали участие в работе депутатских постоянных комиссий и комитетов Законодательного Собрания. В течение года Счетной палатой проводились выездные заседания по результатам проверок использования бюджетных средств.

Деятельность Счетной палаты Пензенской области направлена на решение важнейших задач внешнего финансового контроля, повышения эффективности финансовой политики на региональном и муниципальном уровнях. Важным является контроль за разработкой и исполнением бюджетов, предоставление Губернатору, Законодательному Собранию, Правительству Пензенской области объективной информации о качестве работы по соблюдению бюджетной и финансовой дисциплины.

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2013–2015 годы» поставлена задача кардинально повысить эффективность и изменить структуру бюджетных расходов. Мы должны по-новому взглянуть на существующие проблемы, связанные со здравоохранением, жилищно-коммунальным хозяйством, дорожным строительством, распоряжением собственностью, особенно землей, скорректировать свои планы в соответствии с поставленными задачами. Выполнение этих задач совпало с периодом становления муниципального внешнего финансового контроля, который является ключевым этапом в формировании целостной системы внешнего финансового контроля как в России, так и в Пензенской области.

В настоящее время в Пензенской области насчитывается 325 муниципальных образований. Консолидированный бюджет Пензенской области включает в себя областной бюджет, а также местные бюджеты 3 городских округов, 27 муниципальных районов, 295 поселений. В муниципальных образованиях Пензенской области основной проблемой является то, что в большинстве случаев муниципальные контрольно-счетные органы были созданы на общественных началах. В настоящее время из 30 муниципальных образований первого уровня (городских округов, муниципальных районов) контрольно-счетные органы осуществляют свою деятельность на профессиональной основе только в 2 городских округах и в 1 муниципальном районе. Полноценная система финансового контроля на уровне муниципальных районов и поселений отсутствует. Внешние проверки исполнения бюджетов муниципальных районов и поселений, проводимые Счетной палатой Пензенской области, показали, что контрольно-счетные органы муниципальных образований, созданные на общественных началах, либо не проводят предусмотренные законодательством мероприятия (экспертиза проекта бюджета, внешняя проверка отчета о его исполнении), либо не устанавливают фактически имеющиеся нарушения. Внешний финансовый контроль местных бюджетов не носит системно-ориентированного характера.

Во исполнение Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Законом Пензенской области «О муниципальной службе в Пензенской области» (в редакции от 27 февраля 2012 года № 2194-ЗПО) определен перечень должностей муниципальной службы в КСО муниципального образования Пензенской области. Учитывая рекомендации Федерального закона по созданию контрольно-счетных органов для осуществления внешнего муниципального финансового контроля в городских округах и муниципальных районах Пензенской области, предстоит проработать и другие вопросы, связанные с его организацией на уровне муниципальных районов.

Определяя задачи на 2013 год, необходимо отметить, что деятельность Счетной палаты как органа, осуществляющего государственный внешний финансовый контроль на территории Пензенской области, будет сконцентрирована на улучшении качества проводимых контрольных мероприятий (необходимость контролировать не только целевой характер государственных расходов, но оценивать их результативность), контроля за принятием мер по выполнению представлений Счетной палаты Пензенской области, на развитие обмена профессиональным опытом со Счетной палатой Российской Федерации и Ассоциацией Контрольно-счетных органов Российской Федерации, взаимодействию с правоохранительными органами по выявлению коррупционных проявлений в системе управления финансовыми и материальными ресурсами Пензенской области при тесном взаимодействии с депутатским корпусом Законодательного Собрания Пензенской области.

**ПЕРЕЧЕНЬ
контрольных мероприятий,
проведенных Счетной палатой Пензенской области
в 2012 году**

1. Проверка результативного и эффективного использования средств, выделенных Государственному казенному учреждению «Пензенское региональное объединение бизнес-инкубаторов» из бюджета Пензенской области в 2011 году.
2. Проверка результативности и эффективности использования средств, выделенных в 2010–2011 годах из бюджета Пензенской области Государственному бюджетному учреждению социального обслуживания населения «Пензенский областной центр реабилитации инвалидов».
3. Проверка учета и эффективного использования муниципального имущества города Пензы. Полнота и своевременность поступлений платежей в консолидированный бюджет Пензенской области от использования и продажи имущества.
4. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2011 году на переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пензенской области.
5. Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета Пензенской области в 2011 году Министерству образования Пензенской области на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Пензенской области на 2009–2011 годы».
6. Внешняя проверка бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета Пензенской области – Министерства здравоохранения и социального развития Пензенской области.
7. Внешняя проверка бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета Пензенской области — Управления информатизации Пензенской области.
8. Внешняя проверка бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета Пензенской области — Управления инвестиционного развития Пензенской области.
9. Внешняя проверка бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета Пензенской области — Управления предпринимательства Пензенской области.
10. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Пензенской области за 2011 год.
11. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2011 год.
12. Проверка администрации Мокшанского района по вопросу учета и эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, полноты и своевременности поступлений платежей в бюджет от использования и продажи имущества за 2011 год.
13. Проверка администрации Наровчатского района по вопросу учета и эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, полноты и своевременности поступлений платежей в бюджет от использования и продажи имущества за 2011 год.

14. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных местным бюджетам из бюджета Пензенской области для осуществления отдельных государственных полномочий Пензенской области по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части обустройства и консервации мест захоронения биологических отходов (скотомогильников, биотермических ям, земляных ям), а также по отлову, содержанию и дальнейшему использованию безнадзорных животных на территории Пензенской области.
15. Проверка проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2010–2011 годах на капитальный ремонт многоквартирных домов.
16. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Сосновоборского района и проверка отдельных вопросов исполнения бюджета за 2011 год.
17. Проверка отдельных вопросов исполнения бюджета Никольского района за 2011 год и первое полугодие 2012 года.
18. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2010–2011 годах на реализацию долгосрочной целевой программы «О праздновании 350-летия основания города Пензы на 2010–2013 годы».
19. Проверка эффективного использования бюджетных средств на проведение мероприятий в области здравоохранения в условиях одноканального финансирования медицинской помощи, выделенных в 2011 году и I полугодии 2012 года учреждениям здравоохранения: Сосновоборская центральная районная больница и городская больница № 2 города Пензы.
20. Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета Пензенской области в 2011 и 2012 годах общеобразовательному учреждению «Специальная (коррекционная) школа-интернат № 54 города Пензы» на выполнение установленных функций, в том числе на проведение мероприятий в части модернизации системы общего образования Пензенской области.
21. Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета Пензенской области на реализацию долгосрочной целевой программы «Государственная поддержка развития местного самоуправления и развития муниципальной службы в Пензенской области на 2009–2013 годы».
22. Проверка исполнения представления по результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Пензенской области в 2011 году в Министерстве сельского хозяйства Пензенской области по вопросу целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета Пензенской области на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства Пензенской области на 2009–2013 годы».
23. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2011 году из бюджета Пензенской области на реализацию ДЦП «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области на 2011–2015 годы.

Основные итоги деятельности Счетной палаты Пензенской области в 2012 году

№ п.п.	Наименование показателей	2010 год	2011 год	2012 год
1	Количество проведенных контрольных мероприятий	22	22	23
2	Выявлено финансовых нарушений (тыс. руб.)	568 630,6	870 875,0	915 972,3
3	Использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства (тыс. руб.)	32 627,6	146 382,6	59 160,8
	в том числе нецелевое использование бюджетных средств (тыс. руб.)	43,1	2 219,8	3 132,6
4	Неэффективное использование бюджетных средств (тыс. руб.)	32 726,2	66 195,8	118 389,7
5	По результатам проверок направлено представлений	54	90	55
6	Количество материалов, направленных в правоохранительные органы	19	20	21
7	Подготовлено экспертно-аналитических материалов	33	46	29
	в том числе заключений (экспертиз)	15	20	20