

Настоящий отчет о деятельности Счетной палаты Пензенской области в 2011 году подготовлен в соответствии с требованием статьи 20 Закона Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области», принятого 12 августа 2011 года № 2114-ЗПО.

Основные итоги деятельности Счетной палаты за 2011 год

Счетная палата Пензенской области (далее — Счетная палата) в 2011 году осуществляла экспертно-аналитическую, контрольную, информационную и иные виды деятельности в строгом соответствии с Законом Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области», Законом Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области», планом работы Счетной палаты Пензенской области на 2011 год, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Пензенской области от 18 февраля 2011 года № 903-36/4 ЗС, поручениями о внеплановых контрольных мероприятиях, поступивших от Законодательного Собрания Пензенской области.

Основными направлениями в деятельности Счетной палаты Пензенской области в 2011 году продолжали оставаться:

- экспертно-аналитическая работа по подготовке заключений на принимаемые законопроекты и проведение финансовой экспертизы;
- организация и проведение оперативного контроля за надлежащим исполнением бюджета Пензенской области в текущем году с целью внесения своевременных предложений по его корректировке;
- внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области;
- усиление контроля, принятие действенных мер по выполнению представлений Счетной палаты Пензенской области.

Приоритетным направлением в деятельности Счетной палаты Пензенской области в 2011 году являлась контрольная работа, т.е. контроль за целевым и обоснованным использованием бюджетных средств, за соблюдением принципа эффективности и экономности их расходования по различным направлениям. В 2011 году проведено 22 контрольных мероприятия, проверено более 3,5 млрд. рублей расходов бюджета Пензенской области, что составляет 8,1 % от общих расходов. План работы на 2011 год был сформирован на основании предложений депутатов Законодательного Собрания Пензенской области, Счетной палаты Пензенской области, прокуратуры Пензенской области. Было проведено девятнадцать тематических контрольных мероприятий, одно аналитическое и две внешние проверки отчетов об исполнении бюджета Пензенской области за 2010 год и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2010 год. В 2011 году все предусмотренные планом проверки осуществлены в полном объеме. Дополнительно к плану работы проведено 3 контрольных мероприятия. Оформлены заключения по 26 законопроектам, подготовлено 8 аналитических материалов по ежеквартальным отчетам об исполнении бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области, 12 аналитических записок по итогам проведения анализа реализации долгосрочных целевых программ Пензенской области, выполнялись другие поручения Законодательного Собрания Пензенской области.

Экспертно-аналитическая работа

В 2011 году Счетной палатой Пензенской области в соответствии со статьей 9 Закона Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области» проводилась финансовая экспертиза, готовились заключения по проектам законов Пензенской области, различным нормативным правовым актам органов государственной власти, на реализацию которых направлялись средства бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области. Всего подготовлено и направлено в Законодательное Собрание Пензенской области 46 экспертно-аналитических материалов, в том числе 20 экспертиз касались вопросов бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области, изменений к ним и отчетов об исполнении этих бюджетов. Наиболее значимыми и важными были заключения по проектам законов «О бюджете Пензенской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов», «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», а также о внесении изменений и дополнений в законы Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов». В ходе экспертиз этих законопроектов анализировались вопросы соблюдения норм и требований российского и регионального законодательств, сбалансированности бюджетов, расчетов доходной части, проводился анализ расходных частей бюджетов.

В течение 2011 года подготовлены заключения на 9 проектов законов Пензенской области о внесении изменений и дополнений к Закону Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов». Заключения и другие аналитические материалы доводились до сведения руководства Законодательного Собрания, его комитетов и депутатов, были направлены Губернатору области. Ряд замечаний и предложений, вносимых Счетной палатой, были учтены при рассмотрении проекта закона Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов».

В отчетном периоде в соответствии с полномочиями, установленными статьей 9 Закона Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области», осуществлялся контроль за исполнением бюджета Пензенской области. С этой целью изучалась и анализировалась отчетность Министерства финансов Пензенской области по исполнению бюджета области за соответствующие периоды 2011 года, обязательная отчетность главных распорядителей и бюджетополучателей, статистическая информация. Счетной палатой Пензенской области направлены в адрес Законодательного Собрания и Губернатора Пензенской области аналитические материалы об исполнении бюджета Пензенской области за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2011 года с предложениями по более эффективному использованию бюджетных средств. Аналогичная работа проводилась в части исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области.

Контрольная работа

В 2011 году выполнено 22 контрольных мероприятия, в том числе 2 внешние проверки отчетов об исполнении бюджета Пензенской области за 2010 год и бюджета ТФОМС Пензенской области за 2010 год.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Пензенской области за 2010 год, представленного Министерством финансов Пензенской области, проведена в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 49.1 Закона Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе Пензенской области». В заключении

использованы результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Пензенской области за отчетный период.

В результате анализа показателей бюджета по итогам исполнения в заключении по отчету об исполнении бюджета Пензенской области за 2010 год отмечалось следующее:

- в доходы бюджета Пензенской области в 2010 году поступило 33 216,8 млн. рублей, или 101,2 % от уточненного плана, расходы бюджета исполнены на 94,9 %, что на 5,1 % меньше бюджетных назначений;

- фактический дефицит бюджета области составил 2,0 % от общей суммы доходов бюджета Пензенской области (без учета финансовой помощи из федерального бюджета). При этом неосвоенными остались 1 802,5 млн. рублей. По итогам исполнения бюджета области за 2010 год допущена кредиторская задолженность по принятым обязательствам в размере 762,9 млн. рублей. Кроме того, на начало 2011 года существовала необходимость компенсации за счет средств бюджета области остатка целевых средств на 504,7 млн. рублей;

- основным фактором, повлиявшим на недофинансирование плановых расходов бюджета Пензенской области в целом за 2010 год, явилось недостаточное привлечение источников финансирования дефицита. Из запланированных кредитов из кредитных организаций в размере 5 927,4 млн. рублей фактически привлечено 4 100,0 млн. рублей или 69,2 %. Кроме того, в ходе исполнения бюджета Пензенской области не поступили в доходную часть бюджета средства, связанные с продажей акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности Пензенской области, на сумму 360,3 млн. рублей;

1) по состоянию на 1 января 2011 года государственный долг Пензенской области составил 6 013,787 млн. рублей, увеличившись по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2010 года на 10 %. При этом соотношение фактического внутреннего государственного долга Пензенской области и фактических доходов бюджета Пензенской области без учета финансовой помощи по сравнению с 2009 годом уменьшилось на 6,1 процентных пункта в связи с увеличением в 2010 году объема собственных доходов (37,5 %);

- налоговые и неналоговые доходы составили в 2010 году 48,3 % совокупных доходов. При этом отмечается тенденция роста налоговых и неналоговых доходов (по сравнению с 2009 годом доля указанных доходов возросла на 5,8 процентных пункта, а доля дотаций уменьшилась на 5,4 процентных пункта и составила 22,2 % от общего объема поступивших доходов). В целом объем безвозмездных поступлений уменьшился с 57,5 % до 51,7 %;

- исполнение бюджета Пензенской области в 2010 году происходило неравномерно. Концентрация выполнения большей части бюджета на конец года с учетом недостаточности остатка средств на едином счете бюджета Пензенской области способствовала низкому исполнению бюджета отдельными главными распорядителями бюджетных средств. Из 30 главных распорядителей бюджетных средств, утвержденных Законом о бюджете, по 4 ГРБС (Управление экономики Пензенской области, Управление государственного заказа, Управление государственной службы занятости населения Пензенской области, Управление внутренних дел по Пензенской области) исполнение составило 100,0 %, свыше 90 % — 21. Ниже 80 % — 5 ГРБС. Самое низкое исполнение бюджета сложилось по Министерству государственного имущества Пензенской области — 53,9 % от утвержденных бюджетных назначений;

- фактическое освоение долгосрочных целевых программ составило 6 590,153 млн. рублей, или 96,7 % от бюджетных назначений, из которых 527, 421 млн. рублей (8,0 %) — кредиторская задолженность, сложившаяся по 22 программам. Из 57 программ, включенных в перечень областных целевых программ, финансирование которых осуществлялось за счет средств бюджета

Пензенской области, фактическое освоение по 18 программам составило 100 % законодательно установленных бюджетных назначений, 27 программ имеют процент исполнения от 92 % до 99,9 %, 5 программ — от 83,9 до 90,5 %, 7 программ имеют процент исполнения от 34,4 % до 76,6 %;

- в ходе исполнения бюджета в 2010 году наблюдалась тенденция роста дебиторской задолженности по выданным авансам поставщикам и подрядчикам. По сравнению с 2009 годом она увеличилась на 54,7 % и по состоянию на 1 января 2011 года составила 169,349 млн. рублей. Из указанной суммы — 127,396 млн. рублей, или 75,2 % от общей дебиторской задолженности, числится за Управлением жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области. Это неосвоенные муниципальными образованиями межбюджетные субсидии, перечисленные Управлением в 2010 году на реализацию пяти программ жилищно-коммунальной направленности.

Счетная палата в своем заключении отметила, что при исполнении бюджета Пензенской области за 2010 год нормы бюджетного законодательства в основном соблюдались. Такие показатели, как размер дефицита бюджета, соотношение фактического внутреннего долга и фактических доходов бюджета Пензенской области (без учета финансовой помощи из федерального бюджета), объем расходов по обслуживанию внутреннего государственного долга Пензенской области, соответствовали ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также Законом Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов».

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Пензенской области за 2010 год было проверено 4 главных распорядителя средств бюджета Пензенской области и ТФОМС Пензенской области. Предметом внешней проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Пензенской области за 2010 год определены Министерство культуры и архива Пензенской области с подведомственными учреждениями, Управление ЗАГС Пензенской области, Избирательная комиссия Пензенской области, Департамент информационной политики и средств массовой информации. По результатам проведенных проверок значительные нарушения отмечены по Министерству культуры и архива Пензенской области, в том числе выявлены факты, способные негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, к которым относятся: отсутствие внутриведомственного финансового контроля, отсутствие должного бюджетного учета, несоответствие показателей в основных формах бюджетной отчетности, представленных подведомственными учреждениями, отсутствие отдельных данных в представленных таблицах и формах пояснительной записки, отражающих результативность деятельности субъекта бюджетной отчетности. Отмечен факт погашения фактически сложившейся за 2009 год кредиторской задолженности в объеме 1,250 млн. рублей за счет текущих лимитов бюджетных обязательств.

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2010 год, сформированной главным распорядителем бюджетных средств — Управлением ЗАГС Пензенской области, было указано на недостаточность контроля с его стороны за соблюдением сроков представления отчетности о расходовании субвенций: 11 муниципальных районов представили годовые отчеты о расходовании субвенции в 2010 году только в период проверки (апрель 2011 года) или спустя 3 месяца с момента установленного срока.

При проверке в Избирательной комиссии Пензенской области установлено принятие расходного обязательства в части проведения выборов в представительные органы муниципальных образований Пензенской области, не связанного с решением вопросов, отнесенных к полномочиям Избирательной комиссии Пензенской области, что не в полной мере соответствует требованиям Бюджетного законодательства Российской Федерации.

В ходе проверки Департамента информационной политики и средств массовой информации Пензенской области отмечено, что в нарушение Инструкции по бюджетному учету, а также требований Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств обязательная инвентаризация перед составлением годовой отчетности за 2010 год проведена не в

полном объеме. Департамент в 2010 году являлся учредителем 25 государственных автономных учреждений — редакций районных газет Пензенской области и одного ГАУ ПО «Информационный центр «Пензенская правда». На примере двух встречных проверок обоснованности расчета объема затрат, служащего основанием для расчета размера причитающихся субсидий на 2010 год, Счетной палатой Пензенской области сделан вывод об отсутствии в расчетах единого подхода государственных учреждений к формированию объема нормативных затрат. Всего по результатам выборочной проверки по двум редакциям выявлено завышение затрат, включенных в объем нормативных затрат для расчета субсидий на общую сумму 34,6 тыс. рублей. Одним из условий получения субсидий является ежемесячная проверка соответствия полиграфических стандартов районных газет и визирование достоверного отчета ответственным исполнителем Департамента. При проверке выявлено, что в отдельных отчетах о выполнении количественных показателей оказания государственной услуги виза Департамента, подтверждающая соответствие полиграфических стандартов районных газет утвержденным стандартам, отсутствует. Без выполнения данного условия предоставлены субсидии на общую сумму 1 430,0 тыс. рублей. В нарушение требований Бюджетного Кодекса Российской Федерации Департаменту установлены расходные обязательства на общую сумму 519,4 тыс. рублей, связанные с финансированием расходов на закупку у государственного унитарного предприятия Пензенской области «Издательский дом «Кузнецкий рабочий» услуги, аналогичной государственной услуге, оказываемой автономными учреждениями по государственному заданию, что противоречит положениям постановлений Правительства Пензенской области от 24 марта 2006 года № 150-пП и от 18 апреля 2007 года № 263-пП, согласно которым государственные услуги по предоставлению информации населению на основании государственного задания осуществляются только через государственные учреждения.

Сопоставлением данных бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета Пензенской области с данными отчета об исполнении бюджета Пензенской области за 2010 год, представленного в Счетную палату Пензенской области, расхождений кассовых расходов не установлено. Выявленные отклонения и замечания по отдельным показателям годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Пензенской области за 2010 год на достоверность отчета не повлияли.

В соответствии с Законом Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области» одним из видов ее деятельности является контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Пензенской области бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Пензенской области, а также проверка местных бюджетов в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В рамках данных полномочий в 2011 году проведены проверки отдельных вопросов формирования и исполнения бюджетов Нижнеломовского района и города Нижний Ломов, внешние проверки отчетов об исполнении бюджетов Камешкирского и Бековского районов Пензенской области за 2010 год.

В муниципальном образовании «Нижнеломовский район» Пензенской области в ходе проверки эффективного использования бюджетных средств Нижнеломовского района, направленных на содержание муниципальных учреждений района, установлено, что для исполнения отдельных полномочий органа местного самоуправления муниципального района в сфере земле-, водо-, лесопользования, градостроительной деятельности, экологического просвещения, охраны окружающей среды и работы с отходами производства и потребления создано Муниципальное учреждение «Служба экологии». Однако, как показала встречная проверка, в данном учреждении наблюдение за техническим состоянием русловой плотины осуществлял внештатный работник, мероприятия по обеспечению безопасности бункера захоронения пестицидов не проводились, штатные работники учреждения выполняли обязанности, не предусмотренные Уставом. В связи с

этим бюджетные средства, направленные на содержание данного учреждения, в сумме 1 035,0 тыс. рублей признаны безрезультатными. Отмечено неправомерное исполнение администрацией района расходных обязательств в сумме 54,1 тыс. рублей в отсутствие нормативного правового акта, подтверждающего обязательства администрации района на указанную сумму в части уплаты членских взносов в Ассоциацию «Совета муниципальных образований».

При расходовании средств бюджета района и бюджета города на ремонт и содержание автомобильных дорог допущены избыточные расходы в части завышения расценок и объемов работ на сумму 1 599,7 тыс. рублей (в том числе город — 1 189,8 тыс. рублей, район — 409,9 тыс. рублей). При проверке исполнения бюджета города Нижнего Ломова выявлено нецелевое использование средств по расходам на благоустройство в сумме 32,3 тыс. рублей, выразившееся в затратах на отдельные виды работ, не предусмотренные сметой. Кроме того, при проверке исполнения бюджета города Нижнего Ломова отмечены отдельные нарушения Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ в части изменения условий исполнения муниципальных контрактов по содержанию автомобильных дорог.

При рассмотрении вопросов, связанных с осуществлением муниципальной поддержки при перевозках пассажиров на пригородных и городских автобусных маршрутах, установлено, что без соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (в отсутствие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий из соответствующих бюджетов, включающих в себя определение цели, условий и порядка предоставления субсидий) из бюджетов Нижнеломовского района и города Нижнего Ломова в 2010 году в форме субсидии предоставлено 830,0 тыс. рублей открытому акционерному обществу «Нижнеломовское автотранспортное предприятие».

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Бековского района за 2010 год, включая проверки бюджетной отчетности Управления финансов и администрации Бековского района, выявлены факты, свидетельствующие о высокой вероятности недостоверности указанной бюджетной отчетности, к которым относится несоответствие отдельных показателей бюджетной отчетности, неполнота представленной информации, искажение отчетных показателей, несоответствие показателей отчетности данным бухгалтерского учета.

При проверке отдельных вопросов формирования и исполнения бюджета Бековского района и рабочего поселка Беково Пензенской области отмечены многочисленные нарушения, связанные с организацией бюджетного процесса. При решении вопросов местного значения администрациями Бековского района, рабочего поселка Беково допущены отдельные нарушения Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в том числе установлено неправомерное принятие и исполнение расходных обязательств в сумме 280,0 тыс. рублей в области организации в границах поселений водоснабжения и водоотведения за счет средств бюджета Бековского района, не относящихся к вопросам местного значения муниципального района. Часть полномочий по организации исполнения бюджета рабочего поселка Беково переданы администрацией р.п. Беково муниципальному образованию «Бековский район» без финансового обеспечения. Установлены отдельные нарушения при отражении расходов по кодам бюджетной классификации Российской Федерации, не соответствующим Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

При расходовании средств бюджета Бековского района выявлены отдельные факты нецелевого расходования средств. Так, бюджетные средства в размере 400,0 тыс. рублей (в том числе за счет субсидий из бюджета Пензенской области — 120,0 тыс. рублей) израсходованы администрацией Бековского района на приобретение оборудования, тогда как условиями муниципальной программы «Чистая вода» данные средства предусмотрены на оплату подрядных работ по установке станций управления на артскважинах и каптажах. За счет средств местного бюджета районной больницей произведены расходы в сумме 1 372,9 тыс. рублей, включенные в нормативы финансовых затрат в рамках одноканального финансирования. При проверке в Управлении

социальной защиты Бековского района установлено, что полученные средства в форме субвенций из бюджета Пензенской области в сумме 150,0 тыс. рублей направлены Управлением на оплату договоров купли-продажи товаров при отсутствии сметы (сметного расчета) либо ведомости необходимых строительных материалов на капитальный ремонт жилья для многодетной семьи, что не соответствует условиям их получения, определенным долгосрочной целевой программой Пензенской области «Социальная поддержка многодетных семей по улучшению жилищных условий на 2009–2012 годы».

Всего при расходовании средств из бюджета Бековского района в 2010 году было выявлено нарушений на сумму более 5,0 млн. рублей.

Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Камешкирского района Пензенской области за 2010 год повторяют отдельные нарушения, выявленные при формировании бюджетной отчетности Бековского района в части несоответствия отдельных показателей бюджетной отчетности, неполноты представленной информации, искажения отчетных показателей, несоответствия показателей отчетности данным бухгалтерского учета, отсутствия данных в представленных таблицах и формах пояснительной записки, отражающих результативность деятельности субъекта бюджетной отчетности.

Следует отметить, что в Камешкирском районе при исполнении бюджета в 2010 году допущено частичное погашение бюджетного кредита в размере 3 500,0 тыс. рублей за счет текущих доходов бюджета Камешкирского района, что является нарушением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым погашение долговых обязательств должно осуществляться за счет внутренних заимствований.

Одним из важнейших направлений деятельности Счетной палаты Пензенской области являлись проверки эффективности реализации областных целевых программ Пензенской области.

В Пензенской области в 2011 году действовало 46 региональных программ, на реализацию которых с учетом федеральных средств предусмотрено 13,8 млрд. рублей, что составляет 32,0 % всех расходов бюджета Пензенской области. В течение года Счетная палата ежемесячно осуществляла мониторинг исполнения долгосрочных целевых программ.

Проведенный анализ показал, что в течение года наблюдалось низкое освоение региональных программ относительно плана. Начиная с первого квартала выполнение большей части программных мероприятий постоянно переносилось на более поздние сроки, что привело к неравномерности финансирования мероприятий и неполному использованию выделенных средств. В итоге исполнение региональных программ за 2011 год составило 81,3 % от утвержденных бюджетных назначений. Наиболее слабое место региональных целевых программ — отсутствие четкой увязки целей, задач, мероприятий и ожидаемых результатов.

В рамках организации и осуществления контроля за законностью, результативностью использования средств бюджета Пензенской области в 2011 году осуществлены проверки по 8 долгосрочным целевым программам.

В ходе контрольных мероприятий по вопросу целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета Пензенской области на реализацию долгосрочных целевых программ, выявлены нарушения, связанные с расходованием средств на мероприятия непрограммного характера, отмечены факты расходов, не соответствующих условиям программ.

Так, по программе развития сельского хозяйства Пензенской области установлены неправомерные расходы в сумме 13 948,8 тыс. рублей, в том числе: без документов, подтверждающих оплату приобретенных племенных сельскохозяйственных животных, была предоставлена субсидия ООО «Орион-Агро» в размере 6 873,3 тыс. рублей; за счет средств бюджета в размере 3 248,5 тыс. рублей возмещена часть затрат по приобретению племенной

продукции, закупленной не в племенном хозяйстве; четырем сельскохозяйственным потребительским кооперативам выдана субсидия в размере 3 827,5 тыс. рублей без выполнения условия со стороны указанных кооперативов в части подтверждения фактических расходов за счет собственных источников в заданном размере. Также было отмечено, что племенной статус поставленных животных в количестве 1 473 голов на сумму 27 385,9 тыс. рублей продавцами — племенными хозяйствами — надлежащим образом не подтвержден (отсутствует племенной сертификат, выданный органами государственной племенной службы), что позволяет расценить указанные расходы на возмещение части затрат при приобретении племенных животных, не имеющих племенного сертификата, как неэффективное использование средств бюджета Пензенской области.

В рамках реализации долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства Пензенской области на 2009–2013 годы» предусмотрено возмещение части затрат на реализацию бизнес-проектов по организации производства, переработки и реализации мяса кролика. Результаты оценки качества бизнес-проектов свидетельствуют, что Министерство, будучи организатором конкурсного отбора бизнес-проектов, направленных на развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов, не осуществляло должным образом экспертизу представленных документов для передачи их на рассмотрение конкурсной комиссии области. Конкурсный отбор бизнес-проектов конкурсная комиссия осуществляла формально. Порядок рассмотрения и оценки бизнес-проекта членами конкурсной комиссии по установленным критериям с применением балльной шкалы отсутствует. В результате отсутствия достаточного нормативного регулирования вопроса об экономической оценке бизнес-проектов в Порядке предоставления субсидий из бюджета Пензенской области завышены расходы на выплату субсидий за счет средств бюджета Пензенской области на 779,0 тыс. рублей, что также является неэффективным использованием средств бюджета Пензенской области.

Установлены расходы непрограммного характера, являющиеся дополнительным бюджетным финансированием, в сумме 10 898,9 тыс. рублей. Кроме того, без количественных показателей программой предусмотрены расходы на предоставление услуг, связанных со сбором и предоставлением статистической информации, в сумме 1 921,0 тыс. рублей и расходы на премирование по итогам соревнований в отрасли «Сельское хозяйство» в сумме 2 723,7 тыс. рублей.

В рамках проверок целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию долгосрочной целевой программы «Благоустройство населенных пунктов Пензенской области на 2009–2012 годы» в 2011 году проведены контрольные мероприятия в городе Каменке Каменского района, в городе Сердобске Сердобского района, в рабочем поселке Беково Бековского района, рабочем поселке Земетчино Земетчинского района, в Решетинском и Титовском сельсоветах Пачелмского района Пензенской области.

Расходы осуществлялись по 3 направлениям: благоустройство мест санкционированного размещения твердых бытовых отходов, строительство и ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений, освещение населенных пунктов. По результатам проверок в рабочем поселке Земетчино Земетчинского района установлены неэффективные расходы в сумме 10,3 тыс. рублей, выразившиеся в оплате администрацией р.п. Земетчино сметной документации и расчета индекса цен на благоустройство 4-х дорог, работы по которым в 2010 году не проводились. В нарушение СНиП 3.06.03-85 по представленному акту о приемке выполненных работ в зимний период в рабочем поселке Земетчино произведены работы по устройству покрытий из горячих асфальтобетонных смесей при строительстве площадок для мусоросборников на сумму 684,9 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки документов, являющихся основанием для оплаты работ по ремонту автомобильных дорог и строительству мусорных площадок, выполненных в рамках реализации муниципальных программ по благоустройству, в рабочих поселках Беково и Земетчино выявлено завышение общей сметной стоимости строительных работ на 109,0 тыс. рублей.

В городе Каменке при проверке расходования средств на реализацию муниципальной целевой программы по благоустройству установлено нецелевое использование средств бюджета Пензенской области на общую сумму 25,8 тыс. рублей, из которых 18,8 тыс. рублей приходится на неподтвержденные расходы, связанные с установкой контейнерной площадки по ул. Коммунистической; 7,0 тыс. рублей — оплаченные, но не выполненные работы в ходе установки контейнерных площадок для сбора твердых бытовых отходов, предусмотренные техническим заданием.

При оценке эффективности реализации программных мероприятий в части благоустройства санкционированных мест размещения твердых бытовых отходов был сделан вывод, что осуществленные мероприятия не повлияли на оздоровление экологической обстановки в местах санкционированного размещения ТБО. Так, средства бюджета Пензенской области в сумме 2 293,8 тыс. рублей, или 86,2 % от общего объема средств, предназначенных на благоустройство санкционированных мест размещения ТБО, направлены на строительство и обустройство контейнерных площадок для сбора и временного хранения ТБО, тогда как программой средства предусмотрены на зачистку, обваловку, ограждение, обустройство подъездных путей и организацию охраны территорий 13 существующих свалок. Проверки, проведенные в Решетинском и Титовском сельсоветах Пачелмского района Пензенской области, показали, что площадки для временного хранения твердых бытовых отходов фактически выполняют функции свалок. Отходы, размещенные на этих свалках, хранятся постоянно, в другие места не вывозятся, их утилизацией и переработкой никто не занимается. Из чего следует, что расходы двух сельсоветов в размере 548,0 тыс. рублей, направленные на обустройство существующих временных свалок без организации вывоза мусора с этих свалок, являются неэффективными, так как не способствуют оздоровлению экологической обстановки в местах санкционированного размещения ТБО.

В рамках реализации долгосрочной целевой программы капитального строительства объектов собственности Пензенской области проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на капитальное строительство объектов здравоохранения для государственных нужд за 2009–2010 годы. Объектами проверки являлись Министерство здравоохранения и социального развития Пензенской области, ГУЗ «Пензенская областная детская клиническая больница им. Н.Ф. Филатова», ГБУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области».

Основным нарушением, выявленным в ходе проверки, явилось отсутствие контроля со стороны заказчика за соблюдением проектных решений. Это и оплата проектно-сметной документации до получения заключения государственной экспертизы в нарушение требований, установленных документацией об аукционе, осуществление капитальных расходов при отсутствии утвержденной проектно-сметной документации и заключения государственной экспертизы, низкое качество подготовки проектной документации со стороны отдельных подрядных организаций. Так, например, в ходе выполнения строительных работ по двум объектам областной детской больницы (реконструкции родильного дома, инфекционного корпуса) было установлено, что в проектной документации не учтены утепление и отделка фасадов, установка окон ПВХ, санитарно-технические и электротехнические работы, не в полном объеме предусмотрены работы по устройству гидроизоляции в санитарных комнатах, по благоустройству не предусмотрено расширение проездов до установленной нормы, что привело к изменениям условий государственных контрактов по объему (стоимости) выполняемых работ более чем на 10 процентов, разрешенных законом 94-ФЗ. Кроме того, отмечены отдельные факты неисполнения в 2010 году проектными организациями своих обязательств и отсутствие требований со стороны

заказчика по уплате штрафных санкций, предусмотренных государственными контрактами. Имели место нарушения при осуществлении государственных закупок (заключение государственных контрактов на разработку проектной документации на реконструкцию объектов при указании в документации об аукционе условий на разработку проектов на капитальный ремонт данных объектов). По результатам данного контрольного мероприятия выявлено нарушений на сумму более 40,0 млн. рублей.

В 2011 году в двух муниципальных учреждениях города Пензы (детский сад № 52, детский сад № 71) и двух муниципальных учреждениях Тамалинского района (средняя образовательная школа № 1 и центральная районная больница) специалистами Счетной палаты проведены проверки исполнения мероприятий, связанных с реализацией региональной программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности Пензенской области.

В ходе проверки исполнения программных мероприятий установлено, что во всех проверенных учреждениях при замене деревянных оконных конструкций должным образом не выполнены обязанности заказчика по контролю объемов и качества выполнения работ, проводимых подрядной организацией. В результате контрольных обмеров выявлено, что фактическая площадь оконных блоков оказалась меньше заявленных в актах выполненных работ, что привело к избыточным бюджетным расходам в сумме 378,3 тыс. рублей (в том числе в МДОУ детский сад № 52 г. Пензы — 39,0 тыс. рублей, в МДОУ детский сад № 71 г. Пензы — 255,1 тыс. рублей, в МОУ СОШ № 1 р.п. Тамала — 28,7 тыс. рублей, в МУЗ «Тамалинская ЦРБ» — 55,5 тыс. рублей).

Одним из основных мероприятий указанной программы является проведение обязательных энергетических обследований государственными (муниципальными) учреждениями, в том числе органами государственной власти Пензенской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области. Оценивая качество проведенного энергоаудита в двух муниципальных учреждениях Тамалинского района, Счетная палата отметила, что итогом проделанной работы стал перечень мероприятий по энергосбережению, предложенный к исполнению учреждениями, который по сути продублировал мероприятия, уже выполненные учреждениями ранее и не учтенные при проведении обследования, что позволяет сделать вывод о низком качестве проведенного энергоаудита и расценить произведенные в сумме 199,7 тыс. рублей расходы как неэффективные. Результаты энергоаудита в двух муниципальных учреждениях Тамалинского района Пензенской области показали формальный подход к проведению этого важного мероприятия как со стороны объектов обследований (бюджетных учреждений), так и со стороны организаций, проводящих энергетические обследования. Тем самым существуют риски того, что экономический эффект от финансовых вложений в этот процесс будет минимальным.

На реализацию мероприятий подпрограммы «Сахарный диабет» долгосрочной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями (2009–2012 годы)» на 2010 год запланирован объем финансирования в сумме 92 240,4 тыс. рублей, что составляет 40,7 % от необходимой потребности (226 692,8 тыс. рублей). Расходы составили 87 615,6 тыс. рублей, в том числе на приобретение инсулинов — 66 136,6 тыс. рублей (80 % от потребности), таблетированных сахароснижающих препаратов — 11 626,9 тыс. рублей (14,5 % от потребности), расходных материалов — 9 852,1 тыс. рублей (15,6 % от потребности).

Из пяти важнейших целевых индикаторов подпрограммы «Сахарный диабет» достигнут лишь один: средняя продолжительность жизни больных сахарным диабетом II типа в 2010 году составила 73 года при прогнозе 72 года. Остальные показатели не «дотягивают» до запланированных. Средняя продолжительность жизни больных сахарным диабетом I типа составила 51 год против прогнозного 54 года. Показатель гликированного гемоглобина, менее или равный 8 %, у больных сахарным диабетом II типа составил 22 % против запланированного 55 %. По количеству больных сахарным диабетом II типа, получающих инсулин, фактический показатель

составил 17,7 % против 25 %, по количеству больных сахарным диабетом, получающих аналоги инсулина, — 40,1 % против 55 %.

По состоянию на 1 января 2011 года в территориальный регистр Пензенской области больных сахарным диабетом включено 34,5 тыс. человек (2,5 % от всего населения Пензенской области). В среднем ежегодно количество больных сахарным диабетом в Пензенской области увеличивается на 5–10 %. В 2010 году (34,5 тыс. чел.) по отношению к 2009 году (32,3 тыс. чел.) регистр больных сахарным диабетом увеличился на 7 %, по сравнению с 2008 годом (30,1 тыс. чел.) — на 14,8 %.

С 2010 года полномочия по осуществлению и финансовому обеспечению мероприятий по оздоровлению и отдыху детей закреплены за субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления. В бюджете Пензенской области на эти цели в рамках реализации ДЦП «Дети Пензенской области» на 2009–2013 годы» на 2010 год предусмотрено 157 421,0 тыс. рублей.

Проводя оценку эффективности, результативности использования бюджетных средств, направленных в 2010 году на организацию отдыха и оздоровление детей и подростков в санаторно-оздоровительных лагерях круглогодичного действия и в стационарных оздоровительных лагерях в период летних каникул, специалисты Счетной палаты Пензенской области отметили, что объем ассигнований, направленный из бюджета Пензенской области на отдых и оздоровление детей в 2010 году (157 421,0 тыс. рублей), превышает объем средств Фонда социального страхования, сложившийся в 2009 году (152 276,9 тыс. рублей), на 5 144,1 тыс. рублей, или на 3,3 %. На оздоровление детей в санаторных оздоровительных лагерях круглогодичного действия направлено на 8 864,6 тыс. рублей, или на 12,4 %, меньше расходов Фонда; на отдых детей в стационарных оздоровительных лагерях в каникулярный период — на 8 718,9 тыс. рублей, или на 20,8 %, больше расходов Фонда социального страхования. Фактические показатели по количеству оздоровления детей выше прогнозных, установленных программой. Так, фактическое количество детей, отдохнувших в загородных лагерях, превысило плановый показатель на 1 173 человека, количество детей, оздоровившихся в санаторно-оздоровительных лагерях круглогодичного действия, составило 4 714 человека, что на 217 человек больше нормативного показателя. При этом следует отметить, что на 2011 год показатели рассматриваемых программных мероприятий установлены на уровне 2010 года при одновременном увеличении финансирования по сравнению с 2010 годом на 3 290,6 тыс. рублей и 4 070,3 тыс. рублей соответственно.

Удельный вес детей, отдохнувших в загородных стационарных оздоровительных лагерях за счет средств бюджета Пензенской области, от общего количества школьников области составил 6,7 %. Указанный показатель выше в муниципальных образованиях, где сохранены муниципальные лагеря, например, в г. Пензе, г. Заречном, в Каменском, Сердобском районах. Самый низкий показатель в Пензенском районе — 1,3 %.

При проверке финансового обеспечения организации отдыха детей в каникулярное время на территории Бессоновского, Бековского, Земетчинского районов Пензенской области были отмечены отдельные нарушения, связанные с недостатками учета детей, нуждающихся в санаторном лечении, отсутствием документов, подтверждающих пребывание детей в санаторных оздоровительных лагерях, несоблюдением порядка очередности путевок, изменением условий контракта при его исполнении в одностороннем порядке, использованием первичных документов по неустановленным формам.

Другим направлением проверки в рамках реализации программы «Дети Пензенской области» явилось обеспечение детей-сирот жильем по договорам социального найма.

Анализ обеспеченности жилыми помещениями в Пензенской области детей-сирот и лиц из числа детей-сирот показал, что на территории Пензенской области (по состоянию на 1 января 2011

года) проживает 3 393 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них более половины (1 858 человек) не имеют закрепленного жилого помещения (по договору социального найма или на праве собственности).

Общее количество детей-сирот и лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями по договорам социального найма, за период с 2008 по 2010 годы составило 269 человек, в том числе в 2008 году — 66 человек, в 2009 году — 52 человека, в 2010 году — 151 человек. Однако ежегодный прирост количества детей-сирот и лиц из их числа, нуждающихся в жилье, превышал число граждан данной категории, которым были предоставлены жилые помещения, в 2009 году — в 5,2 раза, в 2010 году — в 3 раза.

По состоянию на 1 декабря 2011 года очередь из внеочередников составляла 848 человек. В своем отчете Счетная палата отметила, что при условии выполнения взятых обязательств по обеспечению в 2011 году жилыми помещениями в количестве 554 человек (274 квартиры — приобретение, 280 квартир — строительство и реконструкция) «внеочередников» на 2012 год останется 294 человека. Наиболее остро вопрос обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот стоит в городе Пензе (48 человек — 27,0 % от потребности на 2011 год), Белинском районе (22 человека — 71,0 %), Бессоновском районе (42 человека — 72,4 %), Каменском районе (20 человек — 54,1 %), Кольшлейском районе (24 человека — 61,5 %), Нижнеломовском районе (30 человек — 75,0 %), Пачелмском районе (20 человек — 62,5 %), Пензенском районе (16 человек — 51,6 %), Спасском районе (10 человек — 52,6 %). С учетом прогнозных данных по количеству детей-сирот, достигших 18 лет в 2012 году, количество детей-сирот, нуждающихся в жилье в 2012 году, составит порядка 360-ти человек. За 11 месяцев 2011 года к органам местного самоуправления было предъявлено 210 судебных исков, из них было исполнено 89 судебных решений.

При проверке соблюдения порядка учета детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, в поселке Мокшан Мокшанского района, городе Сурске Городищенского района, Каменно-Бродском и Булычевском сельсоветах Иссинского района, Лопатинском сельсовете Лопатинского района отмечены отдельные нарушения в части ведения учетных дел детей-сирот, книг регистрации заявлений граждан о принятии на учет и другие. При расходовании субвенций, выделенных 5 проверенным муниципальным образованиям на приобретение жилых помещений по договорам социального найма, выявлены различные нарушения на общую сумму 7 536,6 тыс. рублей.

Учитывая приоритетность программно-целевого планирования в Пензенской области, в рамках контроля и анализа исполнения представлений Счетной палаты проведены проверки полноты и своевременности исполнения представлений, направленных в адрес Комитета Пензенской области по физической культуре, спорту и туризму, Школы высшего спортивного мастерства, Управления природных ресурсов Пензенской области, Министерства здравоохранения и социального развития Пензенской области в 2010 году с предложениями устранить недостатки, выявленные в ходе проведенных проверок целевого и эффективного использования средств бюджета Пензенской области на реализацию соответствующих долгосрочных целевых программ Пензенской области.

В ходе проверки Управления природных ресурсов Пензенской области вновь было отмечено, что за счет средств бюджета Пензенской области, предусмотренных на реализацию подпрограммы «Охрана окружающей среды и развитие минерально-сырьевой базы Пензенской области» в 2011 году произведены расходы в сумме 362,5 тыс. рублей на разработку проектной документации «Берегоукрепительные работы левого берега реки Труев в г. Кузнецке» и в сумме 29,8 тыс. рублей на ее экспертизу, тогда как в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации выполнение указанных работ относится к полномочиям Российской Федерации. Оплата данных работ должна производиться за счет субвенции из федерального бюджета. Субъекты Российской Федерации имеют право дополнительно использовать собственные финансовые ресурсы для осуществления переданных полномочий в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. На момент проведения проверки норма, предусматривающая право использования средств бюджета

Пензенской области для осуществления переданных полномочий, не установлена. Таким образом, включение мероприятия по защите территорий от затопления и подтопления, являющегося полномочием Российской Федерации, в региональную программу противоречит действующему законодательству.

По-прежнему программные средства направляются на оплату работ по благоустройству памятника природы «Дендрарий имени Г.Ф. Морозова», который расположен на землях лесного фонда в границах Белинского лесничества. Согласно Лесному кодексу Российской Федерации содержание лесных участков на землях лесного фонда является полномочием Российской Федерации, переданным субъекту Российской Федерации, и финансируется за счет субвенций из федерального бюджета. В 2011 году на указанные цели Министерством сельского хозяйства Пензенской области израсходовано 100,0 тыс. рублей.

В своих выводах Счетная палата Пензенской области обратила внимание на неправомерность произведенных расходов и рекомендовала не допускать дополнительного использования материальных ресурсов и финансовых средств Пензенской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации без установленной нормы.

По результатам проверки Министерству здравоохранения и социального развития Пензенской области рекомендовалось исключить из подпрограммы «Пожарная безопасность государственных учреждений здравоохранения, социальной защиты населения и среднего профессионального образования Пензенской области, подведомственных Министерству здравоохранения и социального развития Пензенской области, на 2011–2013 годы» мероприятия, связанные с оплатой услуг за перезарядку огнетушителей, обработку огнезащитным составом конструкций, по техническому обслуживанию — как мероприятия, не соответствующие целям и задачам программы, не имеющие показателей результативности. В ответе на представление Министерство обязалось в I квартале 2011 года внести изменения в подпрограмму по исключению указанных мероприятий, однако данное обязательство не исполнено.

В 2011 году Счетной палатой Пензенской области проведены проверки исполнения представлений, направленных в адрес Комитета Пензенской области по физической культуре, спорту и туризму и Школы высшего спортивного мастерства в 2010 году с предложениями устранить замечания, выявленные в ходе проверок программы «Подготовка спортсменов Пензенской области к Играм XXX Олимпиады 2012 года в Лондоне и развитие олимпийских видов спорта (2009–2012 годов)» и отдельных вопросов целевого использования средств, выделенных Комитету Пензенской области по физической культуре, спорту и туризму в 2009 году и текущем периоде 2010 года.

В ходе проверки выполнения устранения нарушений, выявленных в 2010 году, установлено, что Комитетом Пензенской области по физической культуре, спорту и туризму разработаны и утверждены соответствующие нормативные документы, регламентирующие выплаты стипендий спортсменам. Школой высшего спортивного мастерства внесены изменения в Устав в части дополнения вида деятельности по научно-методическому обеспечению тренировочного процесса и наблюдения спортсменов; установлено право на лабораторную диагностику. Получена лицензия на осуществление доврачебной медицинской помощи, в том числе по лабораторной диагностике, выданная Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития от 13 июля 2011 года сроком на пять лет. Для осуществления забора крови на биохимический анализ для научного наблюдения за состоянием спортсменов принят лаборант с соответствующим медицинским образованием и сертификатом по специальности «лабораторная диагностика». Поставка лекарственных средств в 2011 году (лекарства, биологически активные препараты), в соответствии со статьей 4 Федерального закона «О лекарственных средствах», сопровождается сертификатом качества.

По результатам проверки исполнения представления, направленного в адрес Комитета Пензенской области по физической культуре, спорту и туризму и Школы высшего спортивного мастерства в 2010 году с предложениями устранить замечания, выявленные в ходе проверки отдельных вопросов целевого использования средств, выделенных Комитету Пензенской области по физической культуре, спорту и туризму, в 2009 году и текущем периоде 2010 года, следует отметить, что представление Счетной палаты Пензенской области исполнено не в полном объеме. Так, рекомендации в части установления правового механизма для решения задачи «Обеспечение инвентарем и оборудованием для занятий физкультурой и спортом детей и молодежи Пензенской области» при внесении последующих изменений в подпрограмму «Развитие детско-юношеского спорта в Пензенской области» ДЦП «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области на 2010–2013 годы» не учтены. Более того, действующая редакция указанной программы вообще не содержит какой-либо информации об условиях реализации указанного подпрограммного мероприятия.

В ходе проведения повторной проверки установлено, что в 2011 году Комитетом по-прежнему осуществлялась централизованная закупка спортивного инвентаря и оборудования для спортивных школ муниципальных районов и городских округов. При этом нормативно-правовое сопровождение закупки не обеспечено: нет перечня муниципальных спортивных школ, подлежащих снабжению спортивным инвентарем за счет средств бюджета Пензенской области, сформированного с учетом их потребности, нет перечня спортивного инвентаря, необходимого для централизованной закупки, не установлены порядок и условия передачи спортивного оборудования в муниципальную собственность. В 2011 году приобретено спортивного инвентаря для спортивных школ области на сумму 4 320,7 тыс. рублей.

По итогам проверки исполнения представлений, направленных в адрес соответствующих ведомств и учреждений в 2010 году с предложениями устранить замечания и нарушения в части проверок целевого и эффективного использования средств бюджета, выделенных на реализацию ряда долгосрочных целевых программ Пензенской области, можно сделать вывод, что некоторые предложения по разработке и совершенствованию действующей нормативной правовой базы, регламентирующей исполнение региональных программ, не реализованы. В частности на региональном уровне отсутствует нормативная правовая база по памятникам природы и особо охраняемым природным территориям регионального значения. При этом действует долгосрочная целевая программа развития природных ресурсов Пензенской области на 2011–2013 годы, в которой предусмотрены объемы финансирования на мероприятия, связанные с благоустройством памятников регионального значения.

Всего в рамках контрольных мероприятий на эту тему в течение года проверено расходование средств бюджета Пензенской области, выделенных в 2010 году на реализацию 8 долгосрочных целевых программ, а также выполнение устранения нарушений по 5 долгосрочным целевым программам, выявленных в 2009–2010 годах.

Констатируя повторные нарушения по итогам проведенных проверок, Счетная палата Пензенской области обратила внимание, что из новой редакции порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Пензенской области, их формировании и реализации, утвержденной Постановлением Правительства Пензенской области от 9 марта 2011 года № 137-пП, исключен раздел «Экспертиза и утверждение программы», обязывающий органы государственной власти Пензенской области проводить экспертизу проектов программ по соответствующим направлениям, что негативно сказывается при принятии решения о разработке долгосрочной целевой программы, так как не всегда учитываются:

- соответствие мероприятий Программы заявленным целям и задачам;
- обоснованность и системность программных мероприятий, сроки их реализации;

- наличие нормативной правовой базы реализации программ;
- наличие количественных и качественных показателей, характеризующих эффективность реализации Программы, соответствия их достижению целей и решению задач Программы;
- наличие статистического и методического обеспечения для количественного измерения достижения годовых и конечных количественных показателей Программы;
- источники финансирования и планируемые объемы финансовых ресурсов;
- соответствие объема принимаемых расходных обязательств возможностям доходной части бюджета Пензенской области;
- соответствие направлений расходования финансовых средств бюджетной классификации Российской Федерации.

По мнению Счетной палаты Пензенской области, в целях повышения качества принимаемых к реализации долгосрочных целевых программ необходимо в обязательном порядке восстановить механизм проведения экспертизы проектов программ по соответствующим направлениям.

В рамках оценки эффективности, результативности и целевого характера использования средств бюджета Пензенской области, выделенных на обеспечение установленных функций, в 2011 году проведены проверки в Департаменте по труду, занятости и трудовой миграции Пензенской области (в 2010 году — Управление государственной службы занятости населения Пензенской области) и государственном учреждении здравоохранения «Территориальный центр медицины катастроф Пензенской области».

В ходе проверки Управления государственной службы занятости населения Пензенской области отмечено, что в течение года распределение текущих расходов на содержание аппарата Управления производилось без учета установленной пропорции штатной численности сотрудников Управления, подлежащей финансированию за счет средств федерального бюджета и бюджета Пензенской области. В результате допущены неправомерные расходы бюджета Пензенской области в размере 1 656,4 тыс. рублей, в том числе 1 361,9 тыс. рублей — расходы на оплату труда и выплату пособий на санаторно-курортное лечение отдельным сотрудникам, содержание которых должно осуществляться за счет субвенции из федерального бюджета. Аналогичное нарушение относится к расходованию субвенции из федерального бюджета в размере 1 266,9 тыс. рублей на содержание штатной численности Управления, выполняющей полномочия Пензенской области. На проведение социологических исследований, заключенных подведомственными Управлению получателями бюджетных средств с ГОУ ВПО «Пензенская государственная технологическая академия», было направлено 2 926,6 тыс. рублей. Предметом договоров являлась подготовка и проведение социологических исследований состояния трудовых ресурсов на территории районов Пензенской области. Однако условия договоров Исполнителем не выполнены, рекомендации Центрам занятости по работе с различными группами населения не даны, что позволяет расценивать произведенные расходы в сумме 2 926,6 тыс. рублей без достижения запланированных результатов как неэффективное использование бюджетных средств. При проверке центров занятости Сердобского и Бессоновского районов Пензенской области выявлены авансовые платежи на приобретение ГСМ сверх установленного норматива.

Одним из направлений деятельности «Территориального центра медицины катастроф Пензенской области» является оказание экстренной и плановой консультативной специализированной помощи населению Пензенской области. При проверке результативности и эффективности использования средств бюджета Пензенской области Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Территориальный центр медицины катастроф Пензенской области» на выполнение установленных функций было отмечено достаточно высокое оснащение учебно-методического отдела материальной базой, особенно уникальным визуализированным

учебно-тренировочным оборудованием (манекенами-тренажерами, тренажерами, имитаторами ранений). На 1 июня 2011 года за отделом закреплены основные средства на сумму 3 747,0 тыс. рублей, только в 2010 году приобретено указанное оборудование на сумму 1 003,0 тыс. рублей. Однако, несмотря на положительную динамику показателей работы школы медицины катастроф, наблюдается значительный резерв использования материального и кадрового потенциала школы (загруженность специалистов школы учебным процессом в среднем — 47 %). В целях эффективного использования возможностей учебно-методического отдела Центра (уникального визуализированного учебно-тренировочного оборудования, накопленного специалистами опыта в области медицины катастроф) Счетная палата Пензенской области рекомендовала наладить информационно-разъяснительную работу среди работодателей о необходимости обучения работников навыкам оказания первой медицинской помощи и использовать для достижения этих целей возможности средств массовой информации; привлекать к обучению правилам оказания первой медицинской помощи работников предприятий, относящихся к отраслям с повышенными производственными рисками (промышленность, транспорт, строительство и т.п.), поскольку именно в таких отраслях производственные факторы в большей степени могут создавать угрозу жизни и здоровью не только работников предприятий, но и населения области.

При расходовании бюджетных средств отмечены отдельные нарушения, связанные с ведением бюджетного учета, с оплатой труда (в проверяемый период стимулирующие выплаты устанавливались и производились без определения показателей, отражающих достигнутые результаты деятельности работников). Допущено нарушение отдельных требований Трудового законодательства (не установлен единый период рабочего времени (смены) сторожей; в табелях учета рабочего времени не отражены часы сверхурочной работы медицинского персонала Учреждения).

Результаты проверки отдельных вопросов обеспечения реализации государственных функций, связанных с владением, пользованием и распоряжением объектами государственной собственности Пензенской области, позволяют сделать вывод, что имеющиеся резервы увеличения доходной базы от эффективного использования государственного имущества, повышения уровня администрирования неналоговых доходов Министерством государственного имущества Пензенской области в полной мере не задействованы.

Для развития инновационных проектов в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Развитие инновационной деятельности в Пензенской области (2009–2013 годы)» в бюджете области были предусмотрены бюджетные инвестиции в уставной капитал ОАО «Пензенский региональный фонд поддержки инноваций». Встречная проверка показала, что плановые контрольные показатели деятельности ОАО «Пензенский региональный фонд поддержки инноваций», предусмотренные программой, выполнены не в полном объеме. Основная часть финансовых средств не инвестирована в инновационные проекты, а по решению совета директоров размещена на депозитах в банке. При этом Уставом Фонда размещение денежных средств на депозитах в банках не предусмотрено. Кроме того, трем предприятиям на реализацию инвестиционных проектов Фондом перечислено 10 594,3 тыс. рублей без привлечения их в уставной капитал предприятий, что лишает Фонд возможности приобретения части акций предприятий и позволяет расценить произведенные расходы в сумме 10 594,33 тыс. рублей без достижения запланированных результатов как неэффективное использование бюджетных средств.

Установлены нарушения при выделении денежных средств в размере 34 085,5 тыс. рублей многофункциональному центру, образованному в форме автономного учреждения, без выполнения условий Соглашения в части финансового обеспечения выполнения государственного задания путем предоставления автономному учреждению субсидии и представления документов, подтверждающих фактические затраты.

В 2011 году проведена проверка в трех муниципальных образовательных учреждениях по вопросу целевого и эффективного использования средств, выделенных в 2011 году из бюджета Пензенской области на оплату труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений Пензенской области.

Проверка правильности начисления и выплаты заработной платы в средней образовательной школе села Вадинск выявила сверхнормативные расходы на оплату труда административно-управленческого и вспомогательного персонала за счет субвенций, выделенных из бюджета Пензенской области, в сумме 310,1 тыс. рублей.

Отмечены случаи переплаты заработной платы в сумме 160,0 тыс. рублей. В результате несоблюдения отдельных норм трудового законодательства и применения заниженных нормативов имеет место занижение заработной платы в МБОУ СОШ с. Неверкино и МОУ СОШ с. Вадинск в сумме 124,5 тыс. рублей.

К прочим нарушениям, установленным в проверенных учреждениях, следует отнести отсутствие расчетов по фонду заработной платы работников учреждения и сведений о составляющих элементах заработной платы педагогических работников (Вадинск). Отмечены отдельные нарушения в части учета рабочего времени работников учреждений (МОУ СОШ № 49 г. Пензы).

Проверка оплаты труда в указанных образовательных учреждениях показала, что на уровень зарплаты учителей существенно влияет объем учебной нагрузки и комплектность классов. Так, средняя заработная плата учителей за сентябрь 2011 года в МБОУ СОШ с. Неверкино и в МОУ СОШ с. Вадинск (18,7 тыс. рублей и 17,1 тыс. рублей соответственно) превысила не только средний показатель по экономике в регионе (14,6 тыс. рублей), но и средний показатель заработной платы учителей по области (16,06 тыс. рублей), а в МОУ СОШ № 49 г. Пензы, несмотря на то, что большинство учителей школы (19 из 23), кроме заработной платы, за выполнение своих функциональных обязанностей получают доплаты за внутреннее совместительство или за выполнение работ за пределами своих функциональных обязанностей, средняя заработная плата педагогических работников школы (13,1 тыс. рублей) не «дотягивает» до среднего показателя в экономике региона (14,6 тыс. рублей). По результатам проверки обращено также внимание на большой разрыв между заработной платой учителей, непосредственно осуществляющих учебный процесс, и заработной платой прочих педагогических работников (социальных педагогов, воспитателей, методистов, вожатых), а также заработной платой учебно-вспомогательного персонала (библиотекарей, лаборантов). Заработная плата прочего педагогического и учебно-вспомогательного персонала повысилась за 10 месяцев 2011 года (без учета индексации с 1 октября 2011 года): в МОУ СОШ № 49 г. Пензы на 6,7 % и составила в октябре у библиотекаря школы 5,3 тыс. рублей; в МБОУ СОШ с. Неверкино на 35 % (за счет стимулирующих выплат) и составила в октябре у методиста школы 11,1 тыс. рублей; в МОУ СОШ с. Вадинск заработная плата библиотекаря равна минимальному размеру оплаты труда (4,6 тыс. рублей).

Всего контрольными мероприятиями в 2011 году охвачено 14 органов исполнительной власти Пензенской области, 15 государственных бюджетных учреждений Пензенской области, 40 органов местного самоуправления со структурными подразделениями и 11 иных предприятий, которым выделялись бюджетные средства. По результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения в денежной (финансовой) оценке на сумму 870 785,0 тыс. рублей, в том числе:

- нарушения и недостатки при предоставлении средств из бюджета — 230 571,3 тыс. рублей;
- нецелевое использование средств бюджета Пензенской области — 2 219,8 тыс. рублей;

- безрезультативные расходы — 127 366,4 тыс. рублей;
- переплата, сверхнормативные расходы — 633,8 тыс. рублей;
- нарушения при осуществлении государственных закупок — 8 689,2 тыс. рублей;
- неэффективное использование средств бюджета Пензенской области — 66 195, 8 тыс. рублей;
- нарушения правил бухгалтерского учета — 75 831,7 тыс. рублей;
- расхождение и несоответствие показателей при формировании бюджетной отчетности — 306 791,9 тыс. рублей;
- неправомерное принятие бюджетных обязательств — 52 485,1 тыс. рублей.

Анализируя показатели по видам нарушений, выявленных за 2011 год, можно сказать, что значительная часть нарушений связана с несоблюдением требований действующего законодательства, отсутствием причинно-следственных связей между затратами и результатом по установленным показателям, что ведет к неэффективному использованию финансовых средств; много недостатков в организации бюджетного учета. Недостаточен финансовый контроль со стороны органов исполнительной власти и местных администраций муниципальных образований. Не налажен действенный контроль со стороны представительных органов муниципальных образований и контрольно-счетных органов, образованных ими.

По результатам проверок были составлены 81 акт и 1 справка. В Законодательное Собрание Пензенской области, Губернатору Пензенской области направлен 21 отчет по проверкам. В органы исполнительной власти Пензенской области, органам власти муниципальных образований Пензенской области, организациям и учреждениям направлено 90 представлений, в которых содержалось 358 предложений. На представления Счетной палаты Пензенской области ответы получены в полном объеме.

С целью изучения последствий кризисных явлений, проявившихся в экономике региона, Счетная палата Пензенской области осуществляла мониторинг социально-экономической ситуации в Пензенской области. В течение года анализировались и систематизировались данные, полученные от соответствующих органов исполнительной власти. Результаты мониторинга ежемесячно направлялись в Счетную палату Российской Федерации. По запросам в течение года отправлялась тематическая информация о работе Счетной палаты Пензенской области в 2011 году. В течение отчетного года ежемесячно осуществлялся мониторинг эффективности и целевого использования бюджетных средств на реализацию приоритетного национального проекта «Здоровье», в рамках которого разработаны формы, позволяющие оценить не только объем направленных и использованных в рамках национального проекта средств, но и изменение качественных показателей. Ежемесячно изучалась и анализировалась информация, поступающая от Министерства здравоохранения и социального развития Пензенской области, Министерства образования и науки Пензенской области, Пензенского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Пензенской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области. Информация о проведенных контрольных мероприятиях регулярно направлялась в прокуратуру Пензенской области. В рамках действующего законодательства осуществлялось взаимодействие с управлением внутренних дел Российской Федерации по Пензенской области, Следственным управлением Следственного комитета России по Пензенской области.

Заключение

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия выполнены в полном объеме в соответствии с планом работы Счетной палаты Пензенской области на 2011 год. Деятельность Счетной палаты Пензенской области осуществлялась во взаимодействии с депутатским корпусом и аппаратом Законодательного Собрания Пензенской области. Специалисты Счетной палаты принимали участие в работе депутатских постоянных комиссий Законодательного Собрания. В течение года Счетной палатой проводились выездные заседания по результатам проверок использования бюджетных средств.

В Российской Федерации сложилась трехуровневая бюджетная система: федеральный бюджет, региональные бюджеты и местные бюджеты. На каждом из них закрепляются и формируются основы государственного финансового контроля в бюджетной сфере. Главным регламентирующим актом в сфере государственных и муниципальных финансов в России является Бюджетный кодекс Российской Федерации. В нем заложены правовые основания за исполнением местных бюджетов региональными и муниципальными органами внешнего финансового контроля.

С принятием в 2011 году Федерального закона о контрольно-счетных органах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований начался новый этап формирования системы внешнего финансового контроля. Закон определил единые подходы к статусу, полномочиям, порядку организации и деятельности региональных и муниципальных органов внешнего финансового контроля. С 1 октября 2011 года закон вступил в силу. В соответствии с ним приведен Закон Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области». Следующий этап — создание правовой основы для формирования муниципальных органов внешнего финансового контроля.

В настоящее время в Пензенской области насчитывается 325 муниципальных образований. Консолидированный бюджет Пензенской области включает в себя областной бюджет, а также местные бюджеты 3 городских округов, 27 муниципальных районов, 295 поселений. В муниципальных образованиях Пензенской области основной проблемой реализации вышеназванного закона является то, что в большинстве случаев муниципальные контрольно-счетные органы были созданы на общественных началах. В настоящее время из 30 муниципальных образований первого уровня (городских округов, муниципальных районов) контрольно-счетные органы осуществляют свою деятельность на профессиональной основе только в 3 городских округах и одном муниципальном районе. В 26 муниципальных районах уставами в структуре органов местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области формально предусмотрено наличие контрольных органов, но статус их не определен, фактически они работают на общественных началах. Полноценная система финансового контроля на уровне муниципальных районов и поселений отсутствует. Внешние проверки исполнения бюджетов муниципальных районов и поселений, проводимые Счетной палатой Пензенской области, показали, что контрольно-счетные органы муниципальных образований, созданные на общественных началах, либо не проводят предусмотренные законодательством мероприятия (экспертиза проекта бюджета, внешняя проверка отчета о его исполнении), либо не устанавливают фактически имеющиеся нарушения. Внешний финансовый контроль местных бюджетов не носит системно-ориентированного характера.

Принятие Федерального закона № 6-ФЗ требует решения отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Пензенской области.

Определяя задачи на 2012 год, необходимо отметить, что деятельность Счетной палаты как органа, осуществляющего внешний финансовый контроль на территории Пензенской области, будет сконцентрирована на улучшении качества проводимых контрольных мероприятий, усилении контроля за принятием более действенных мер по выполнению представлений Счетной палаты Пензенской области, на развитии практики проведения совместных проверок, обмена профессиональным опытом со Счетной палатой Российской Федерации и Ассоциацией Контрольно-

счетных органов Российской Федерации, взаимодействии с правоохранительными органами по выявлению коррупционных проявлений в системе управления финансовыми и материальными ресурсами Пензенской области при тесном взаимодействии с депутатским корпусом Законодательного Собрания Пензенской области.

**ПЕРЕЧЕНЬ
контрольных мероприятий,
проведенных Счетной палатой Пензенской области
в 2011 году**

1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на капитальное строительство объектов здравоохранения для государственных нужд за 2009–2010 годы. Анализ состояния объектов незавершенного строительства.
2. Проверка отдельных вопросов формирования и исполнения бюджета Нижнеломовского района за 2010 год.
3. Проверка целевого и эффективного использования средств, направленных в 2010 году на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства Пензенской области на 2009–2013 годы».
4. Внешняя проверка бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета Пензенской области — Управления записи актов гражданского состояния Пензенской области.
5. Внешняя проверка бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета Пензенской области — Департамента информационной политики и средств массовой информации.
6. Внешняя проверка бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета Пензенской области — Избирательной комиссии Пензенской области.
7. Внешняя проверка бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета Пензенской области — Министерства культуры и архива Пензенской области.
8. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Пензенской области за 2010 год.
9. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2010 год.
10. Проверка результативности и эффективности использования средств, выделенных в 2010 году из бюджета Пензенской области на организацию отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков.
11. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Камешкирского района за 2010 год.
12. Проверка результативности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2010 году на осуществление полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения.
13. Проверка результативного и эффективного использования средств, выделенных в 2010–2011 годах из бюджета Пензенской области ГБУ здравоохранения «Территориальный центр медицины катастроф Пензенской области».
14. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2010 году на реализацию долгосрочной целевой программы «Благоустройство населенных пунктов Пензенской области на 2009–2012 годы».

15. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2010 году на реализацию подпрограммы «Сахарный диабет» долгосрочной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2009–2012 годы)».

16. Внешняя проверка бюджетной отчетности и проверка отдельных вопросов исполнения бюджета Бековского района за 2010 год.

17. Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных муниципальным образованиям из бюджета Пензенской области в рамках реализации целевых программ энергосбережения в 2010–2011 годах.

18. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2011 году на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством).

19. Проверка отдельных вопросов учета и эффективного использования имущества, находящегося в собственности Пензенской области.

20. Проверка целевого и эффективного использования средств консолидированного бюджета Пензенской области, выделенных в 2011 году на оплату труда работников учреждений общего образования.

21. Проверка исполнения представлений по результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Пензенской области в 2010 году.

22. Проверка эффективного использования бюджетных средств ГУЗ «Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко» при заключении договоров поставок расходных материалов медицинского назначения за период с 9 октября 2009 года по 31 декабря 2010 года.

Приложение 2
к Отчету о работе Счетной палаты
Пензенской области в 2011 году

**Основные итоги деятельности Счетной палаты Пензенской области
в 2011 году**

№ п.п.	Наименование показателей	2009 год	2010 год	2011 год
1	Количество проведенных контрольных мероприятий	19	22	22
2	Выявлено финансовых нарушений (тыс. руб.)	1 017 966,9	568 630,6	870 875,0
3	Использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства (тыс. руб.)	25 881,3	32 627,6	146 382,6
	в том числе нецелевое использование бюджетных средств (тыс. руб.)	640,1	43,1	2 219,8
4	Неэффективное использование бюджетных средств (тыс. руб.)	12 226,3	32 726,2	66 195,8
5	По результатам проверок направлено представлений	76	54	90
6	Количество материалов, направленных в правоохранительные органы	18	19	20
7	Подготовлено экспертно-аналитических материалов	30	33	46
	в том числе заключений (экспертиз)	20	15	20