

Счетная палата Пензенской области

**ОТЧЕТ
о работе Счетной палаты
Пензенской области
в 2017 году**

*Отчет рассмотрен и утвержден
Коллегией Счетной палаты Пензенской области
2 февраля 2018 года*

Настоящий отчет о деятельности Счетной палаты Пензенской области в 2017 году подготовлен в соответствии с требованием статьи 20 Закона Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области», принятого 12 августа 2011 года № 2114-ЗПО.

Основные итоги деятельности Счетной палаты за 2017 год

Счетная палата Пензенской области (далее — Счетная палата) осуществляла свою деятельность в 2017 году в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области», Законом Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области», планом работы Счетной палаты Пензенской области на 2017 год.

Счетной палатой, как действующим органом внешнего государственного финансового контроля Пензенской области, в отчетном периоде осуществлялся контроль за исполнением бюджета Пензенской области, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области с проведением ежегодной внешней проверки годовых отчетов об исполнении указанных бюджетов за 2016 год. Осуществляя в обязательном порядке экспертно-аналитическую деятельность, Счетная палата проводила экспертизы проектов правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам, включая обязательную экспертизу проектов законов о бюджете Пензенской области и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области.

Важным направлением в деятельности Счетной палаты является контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Пензенской области. В случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, проводились проверки местных бюджетов.

В 2017 году проведено 22 контрольных мероприятия. Свою деятельность Счетная палата осуществляет на основании планов. План работы на 2017 год был сформирован по результатам контрольной и аналитической работы за предыдущий период и значительную его часть составляли контрольные мероприятия, направленные на выявление и предотвращение финансовых нарушений при использовании бюджетных средств и государственной собственности, проведение мероприятий по профилактике коррупционных нарушений в сфере финансов и экономики области.

В план включены предложения и запросы Губернатора Пензенской области, поручения Законодательного Собрания Пензенской области, а также предложения прокуратуры Пензенской области, с которой заключено соглашение о взаимодействии.

Контрольные мероприятия Счетной палаты осуществлялись посредством комплексных и тематических проверок, которые, в основном, проводились по месту расположения проверяемых объектов. В 2017 году было проведено двадцать тематических контрольных мероприятий и две внешние проверки отчетов об исполнении бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2016 год. В 2017 году все предусмотренные планом контрольные мероприятия проведены в полном объеме. Оформлены заключения по 33 законопроектам, подготовлено 8 аналитических материалов по ежеквартальным отчетам об исполнении бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области, выполнялись другие поручения Губернатора Пензенской области, Законодательного Собрания Пензенской области.

Экспертно-аналитическая работа

В 2017 году Счетной палатой Пензенской области в соответствии со статьей 9 Закона Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области» готовились заключения по проектам законов Пензенской области, различным нормативным правовым актам органов государственной власти, на реализацию которых направлялись средства бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области. Всего подготовлено и направлено в Законодательное Собрание Пензенской области 43 экспертно-аналитических материалов, в том числе 17 экспертиз касались вопросов бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области, изменений к ним и отчетов об исполнении этих бюджетов. Наиболее значимыми и важными были заключения по проектам законов «О бюджете Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», а также о внесении изменений и дополнений в Законы Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». В ходе экспертизы проекта бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов анализировались вопросы соблюдения норм и требований российского и регионального законодательства, сбалансированности бюджета, расчетов доходной части, проводился анализ расходной части бюджета. По результатам предварительного контроля отмечена социальная направленность бюджета и его ориентация на выполнение социальных обязательств. По запланированной проектом бюджета структуре бюджетных ассигнований приоритетность в расходах закреплена за госпрограммами развития здравоохранения, образования и социальной поддержки граждан в Пензенской области, на долю которых приходится 59,7%, 57,8% и 60,4% всех средств. Бюджет Пензенской области на 2018-2020 годы спланирован на основе 22 государственных программ Пензенской области, с долей в расходах областного бюджета более 95%. При проведении экспертизы программной части проекта бюджета Счетной палатой было отмечено сохранение принципа формирования и изменения государственных программ, исходя из объемов выделяемых бюджетных средств, что не соответствует задаче перехода на программный принцип планирования и исполнения бюджета. По-прежнему нет увязки между бюджетными ассигнованиями и результатами госпрограмм.

В течение 2017 года подготовлены заключения по восьми проектам законов Пензенской области о внесении изменений и дополнений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Заключения и другие аналитические материалы доводились до сведения руководства Законодательного Собрания, ее комитетов и депутатов, были направлены Губернатору области.

Счетная палата проводила экспертизы и принимала участие в обсуждении проектов законов Пензенской области, находящихся на рассмотрении Законодательного Собрания Пензенской области, в части, касающейся расходных обязательств.

Ряд замечаний и предложений, вносимых Счетной палатой, были учтены при рассмотрении проекта закона Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» во втором чтении.

Особой функцией Счетной палаты является финансово-экономическая экспертиза проектов закона об исполнении бюджета. Только после проведения Счетной палатой области внешней проверки отчета об исполнении бюджета Пензенской области и подготовки соответствующего заключения законопроект о его исполнении рассматривается Законодательным Собранием Пензенской области.

В отчетном периоде, в соответствии с возложенными полномочиями, Счетная палата Пензенской области оценивала своевременность и полноту исполнения доходных и расходных обязательств, принятых бюджетом Пензенской области и бюджетом Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год. По результатам оперативного контроля в адрес Законодательного Собрания и Губернатора Пензенской области направлялась аналитическая информация о ходе исполнения указанных бюджетов за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2017 года. При ее подготовке использовались материалы из разных источников (отчетность Министерства финансов Пензенской области по исполнению бюджета области за соответствующие периоды 2017 года, обязательная отчетность главных распорядителей и бюджетополучателей, статистическая информация, материалы контрольных мероприятий). В ежеквартальной информации об исполнении бюджета области по расходам Счетная палата обращала внимание на профицитное исполнение бюджета в течение года при запланированном дефиците, что могло свидетельствовать о существующих рисках неисполнения прогноза поступлений в областной бюджет и, как следствие, - недофинансирование плановых расходов.

Контрольная работа

В 2017 году выполнено 22 контрольных мероприятия, в том числе 2 внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджета Пензенской области за 2016 год и бюджета ТФОМС Пензенской области за 2016 год.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Пензенской области за 2016 год, представленного Министерством финансов Пензенской области, проведена в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 49.1 Закона Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе Пензенской области». В заключении использованы результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой за отчетный период.

Результаты проведенной внешней проверки отчета Правительства Пензенской области об исполнении областного бюджета за 2016 год показывали, что в целом исполнение закона о бюджете произведено с соблюдением основных требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

Отмечено достаточно реалистичное планирование объема доходов областного бюджета (прогнозный показатель доходов бюджета Пензенской области на 2016 год в целом выполнен на 99,0 %) и, как следствие, высокий уровень финансирования бюджетных обязательств области, что позволило снизить кредиторскую задолженность бюджета Пензенской области с 2 148 304,6 тыс.рублей на начало 2016 года до 706 442,5 тыс.рублей, т.е. в 3 раза. Государственный долг Пензенской области в течение 2016 года снизился на 0,3% и составил на 01.01.2017 21 209 219,0 тыс.рублей или 69,1 % к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности за 2016 год была проведена в Министерстве физической культуры и спорта Пензенской области, Управлении по

регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области, Управлении ветеринарии Пензенской области и Управлении жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области.

В Министерстве физической культуры и спорта Пензенской области было установлено искажение бюджетной отчетности в балансе на сумму 6 744,9 тыс.рублей. Выявлено имущество (движимое имущество общей балансовой стоимостью 71,2 тыс. рублей; материальные запасы на общую сумму 644,53 тыс.рублей, финансовые вложения – 7 002 357,4 тыс.рублей), непроинвентаризированное перед началом составления годовой бюджетной отчетности.

В Управлении ветеринарии Пензенской области искажение бюджетной отчетности в балансе составило 11 168,6 тыс.рублей. Установлен факт списания кредиторской задолженности в сумме 1 010,3 тыс.рублей до истечения срока исковой давности.

В Управлении по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области не были отражены операции по получению банковской гарантии на сумму 1 309,5 тыс. рублей по обеспечению надлежащего исполнения государственного контракта, что привело к искажению показателей Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах.

В Управлении жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области выявлены неосвоенные суммы в рамках реализации программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда. Средства были перечислены 8 муниципальным образованиям, из которых 145 119,5 тыс.рублей (18,7%) не были освоены в 2016 году и числились в остатках на лицевых счетах 4 муниципальных образований: р.п. Мокшан – 3 900,3 тыс.рублей, г. Сурск – 7 367,3 тыс.рублей, г. Каменка – 23 695,1 тыс.рублей, г. Пенза – 110 156,8 тыс.рублей. Всего неосвоенными остались средства Фонда содействия реформированию ЖКХ в сумме 119 684,8 тыс.рублей и средства бюджета Пензенской области - 25 434,7 тыс.рублей.

Кроме того, в форме бюджетной отчетности (ф.05031062), представленной Министерством промышленности, транспорта, инновационной политики и информатизации Пензенской области, Министерством образования Пензенской области, Министерством культуры Пензенской области, Министерством здравоохранения Пензенской области, Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области, Департаментом информационной политики и средств массовой информации Пензенской области, сведения о результатах деятельности подведомственных бюджетных учреждений раскрыты не в полном объеме.

В ходе подготовки заключения на отчет об исполнении областного бюджета за 2016 год изучался сводный годовой доклад о ходе реализации государственных программ в 2016 году с оценкой эффективности их реализации, подготовленный Министерством экономики Пензенской области (далее - Доклад). В нарушение Порядка разработки и реализации государственных программ Пензенской области, утвержденного Постановлением Правительства Пензенской области от 18.04.2012 № 274-пП (с учетом изменений и дополнений), доклад включал сведения о достижении значений показателей (индикаторов) лишь уровня государственных программ. Отдельная информация о степени достижения показателей (индикаторов) подпрограмм в указанном докладе не была представлена. Согласно данным Доклада в отчетном году с высокой эффективностью реализации оценены 13 госпрограмм (59,1% от общего количества); со средней эффективностью реализации – 8 госпрограмм (36,4%); с удовлетворительной эффективностью реализации – 1 госпрограмма (4,5%).

Проведенный Счетной палатой анализ по оценке исполнения четырех государственных программ Пензенской области (в рамках подготовки заключения) выявил факты, когда органами исполнительной власти использовались не отчетные, а оперативные статистические показатели, что не позволило дать достоверную оценку эффективности госпрограммы, когда при достижении в предшествующем периоде значений показателей сверх установленных плановых значений, не предпринимались меры по корректировке программы в отчетном периоде в соответствии с достигнутыми показателями. Кроме того, при расчёте эффективности выполнения государственных программ учитывалось достижение целевых показателей, а не фактическое выполнение самого мероприятия, что указывает на недостаточную проработанность взаимосвязи мероприятий с показателями и привело к необъективной оценке эффективности госпрограмм.

Результаты проведенной проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2016 год показали, что исполнение Закона Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» произведено в целом с соблюдением основных требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

Анализируя тематику проведенных проверок в 2017 году, можно отметить, что преобладающими направлениями контрольных мероприятий являлись вопросы использования средств дорожного фонда области, а также средств областного бюджета в сфере жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, сельского хозяйства, хозяйственной деятельности хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в государственной собственности области.

В соответствии с планом работы Счетной палаты в 2017 году в Министерстве сельского хозяйства Пензенской области в рамках реализации государственной программы Пензенской области «Развитие агропромышленного комплекса Пензенской области на 2014-2020 годы» проведены проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2015 -2016 годах на реализацию мероприятий 2 подпрограмм: «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» и «Устойчивое развитие сельских территорий Пензенской области».

Проверено исполнение восьми мероприятий, связанных с предоставлением субсидий на государственную поддержку сельскохозяйственным товаропроизводителям, предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Пензенской области по направлениям поддержки племенного животноводства и развития молочного скотоводства. По результатам проверки выявлено, что 23 сельскохозяйственным производителям оказана государственная поддержка не в полном объеме. Возмещение затрат колебалось от 20,3% до 98,4% от расчетной субсидии. Учитывая ограниченность финансовых ресурсов, установили правило финансирования по мере очередности поступления заявок, но оно не всегда соблюдалось. Размер субсидии не увязывался с показателями результативности.

В качестве недостатков отмечено несовершенство нормативной базы. Так, 21 сельскохозяйственным товаропроизводителем за счет бюджета Пензенской области в 2015-2016 годах получена субсидия в размере 22 621,2 тыс.рублей на возмещение части затрат по приобретению оборудования, машин и механизмов для молочного скотоводства при условии строительства, реконструкции или модернизации животноводческих комплексов (ферм), но в составе документов для получения

субсидии предоставление сведений, указывающих на ведение сельхозпроизводителем строительства, реконструкции или модернизации животноводческих комплексов не предусмотрено.

Три сельхозпроизводителя – получатели субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока (КФХ Бикбаев М.М., КФХ Гусейнов М.М., КФХ Хачикян В.А.) в ходе встречной проверки не смогли представить документы, подтверждающие оплату отгруженного молока, а нормативные правовые акты, регулирующие предоставление указанной субсидии, не содержат обязанности министерства сельского хозяйства области проверять достоверность сведений и документов, представляемых получателями субсидий. Указанные примеры свидетельствуют о наличии рисков нерезультативного использования бюджетных средств.

По результатам проверки использования субсидии, выделенной из бюджета Пензенской области в 2016 году, на реализацию шесть мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Пензенской области на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» установлено неэффективное использование бюджетных средств на сумму более 40,0 млн.рублей, из них при строительстве спортивного сооружения в р.п. Исса допущено неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 12,1 млн.рублей, связанное с оплатой за невыполненные работы, с затратами без достижения требуемого результата. Строительство спортивного сооружения в установленный срок не было завершено.

Проверка эффективности финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в государственной собственности области, за 2011 – 2016 годы была проведена в АО «Центр коммерциализации технологий». АО «ЦКТ» создано в июле 2011 года. Единственным акционером Общества является Пензенская область с бюджетными инвестициями, вложенными как в форме денежных средств, так и в форме движимого имущества на создание и обеспечение деятельности Центра прототипирования на базе АО «ЦКТ». По результатам проверки указано на убыточную деятельность общества на протяжении 2014-2016 годов. По итогам 2016 года стоимость вложенных бюджетных инвестиций снизилась на 22 141,0 тыс.рублей. При этом заработная плата и другие поощрения руководства общества не зависели от показателей эффективности их работы. Несмотря на неудовлетворительное финансовое состояние Общества, с согласия Совета директоров, в период с 2014 по 2016 годы численность АО «ЦКТ» увеличена с 11 единиц до 31 единицы, из которых 13 штатных единиц административно-управленческого и хозяйственного персонала (41,9 %) и пересмотрены зарплаты в сторону увеличения. При этом отмечено отсутствие реального портфеля инновационных проектов с прямым участием АО «ЦКТ», гарантирующих для него в будущем реальную финансовую отдачу.

В Пензенской области условия оплаты труда руководителей, заместителей и главных бухгалтеров акционерных обществ, более 50 процентов уставного капитала, находящихся в собственности Пензенской области, регулируется Положением об оплате труда руководителей государственных унитарных предприятий Пензенской области и хозяйственных обществ, более 50 процентов акций (долей) в уставном капитале которых находятся в собственности Пензенской области, утвержденным Постановлением Правительства Пензенской области от 27 ноября 2015 года №660-пП.

В 2017 году было проведено отдельное контрольное мероприятие по оценке соблюдения законодательства по оплате труда руководителей, заместителей и главных бухгалтеров акционерных обществ, а также проверке отдельных вопросов. Согласно

Постановлению Правительства Пензенской области от 17 ноября 2015 года № 660-пП должностной оклад руководителя предприятия должен устанавливаться в зависимости от минимального оклада служащих согласно штатному расписанию, занятых в основном виде деятельности. При этом, как показала проверка, основной вид деятельности Уставами предприятий не определен. Предприятия самостоятельно регистрируют вид деятельности – одни регистрируют в зависимости от цели создания предприятия, другие - от основного источника доходов. Из 16 акционерных обществ, акциями которых управляет Департамент государственного имущества Пензенской области, в 13 обществах отмечены случаи несоблюдения законодательства при определении размеров должностных окладов руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров.

При проверке деятельности трех акционерных обществ с 100%-ым участием Пензенской области отмечено, что в 2015-2016 годах деятельность их была убыточной, дивиденды по находящимся в собственности Пензенской области акциям, в бюджет Пензенской области не перечислялись.

По результатам проверки в АО «Пензенский региональный фонд поддержки инноваций» сделан вывод, что бюджетные финансовые вложения в предприятие оказались безрезультатными. Так, основной целью деятельности Общества определено оказание финансовой поддержки высокоэффективным наукоемким проектам, разрабатываемым малыми предприятиями. Однако, с апреля 2014 года на основании решения Совета директоров, инвестиционная деятельность проектов была приостановлена. Из 13-ти малых предприятий, которым общество оказывало денежную поддержку, деятельность осуществляли только два – ООО «Авиастроитель» и ООО «КВЧ-плюс». В связи с несостоятельностью предприятий денежные средства по 11-ти инвестиционным договорам и договорам займа не будут возвращены, потери без учета процентов за пользование денежными средствами оцениваются на уровне 65,1 млн.рублей. Выручка от реализации услуг в АО отсутствует. Расходы на содержание сотрудников в количестве 6 штатных единиц предприятие осуществляет за счет полученных процентов по депозиту. В период проверки присутствовали 5 работников.

В ответе Департамента государственного имущества Пензенской области на результаты проверки содержится информация о намерении проведения анализа Уставов хозяйственных обществ, а также данных об осуществляемых видах деятельности, по результатам которого в Уставы планируется внесение изменений. Кроме того планируется принятие новых плановых значений ключевых показателей эффективности на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, характеризующих динамику развития организации, качество финансового управления, выполнение отраслевых (функциональных) задач.

Контрольные мероприятия по проверке использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Пензенской области, проводились в Городищенском и Сердобском районах Пензенской области.

В Городищенском районе проверкой были охвачены администрация Городищенского района, муниципальное казенное учреждение Городищенского района «Служба спасения», МАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Городищенского района Пензенской области». Период проверки 2016 год.

Установлено, что администрацией Городищенского района не соблюдалось бюджетное законодательство при предоставлении субсидии юридическим лицам.

Имело место принятие администрацией района и Службой спасения бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств. При проверке обоснованности финансового обеспечения выполнения муниципальным автономным учреждением «МФЦ Городищенского района Пензенской области» муниципального задания по оказанию услуг выявлено завышение нормативных затрат за счет включения расходов на содержание сданного в аренду имущества. Всего установлено нарушений на сумму более 8,0 млн.рублей.

В Сердобском районе проверки проведены в администрациях одиннадцати сельских поселений: Сокольского сельсовета, Секретарского сельсовета, Сазанского сельсовета, Рошинского сельсовета, Пригородного сельсовета, Песчанского сельсовета, Новостуденовского сельсовета, Мещерского сельсовета, Куракинского, Кировского сельсовета, Долгоруковского сельсовета, входящих в состав Сердобского района Пензенской области. По результатам контрольного мероприятия, с одной стороны, отмечено низкое качество прогноза доходных источников при формировании бюджетов поселений, ведущих к отсутствию реальных источников финансирования части расходов и образованию кредиторской задолженности, с другой стороны - нерациональное (неэкономное) расходование бюджетных средств.

На момент проверки штатная численность администраций 11 сельских поселений Сердобского района составляла 137,7 единиц, из которых 49 единиц или 35,6% приходилось на водителей пожарных машин (в штате администраций 7 сельсоветов 4 водителя на одну машину). При этом администрациями 10 поселений Сердобского района не было обеспечено круглосуточного дежурства (в 2016 году «из дежурства выпало» 447,4 дня). По результатам проверки заявленная численность водителей пожарных машин была признана необоснованной, а произведенные расходы в 2016 году из бюджетов 10 поселений на оплату труда 49 водителей в сумме 5 577,3 тыс.рублей обозначены как не соответствующие принципу эффективности, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Кроме того, водителям в отсутствие документов, подтверждающих квалификационный уровень классности, неправомерно выплачивалась надбавка за классность. Всего за 2016 год из бюджетов 10 поселений на указанные цели направлено 438,8 тыс.рублей, за первое полугодие 2017 года – 217, 1 тыс. рублей.

В 2017 году в соответствии с планом работы Счетной палатой проведены проверки в 8-ми муниципальных образованиях (г. Заречный, г. Нижний Ломов, р.п. Мокшан, Камешкирский район, Богословский и Ермоловский сельсоветы Пензенского района, Неверкинский и Малосердобинский сельсоветы) на предмет оценки эффективности и результативности использования средств бюджета Пензенской области и местных бюджетов, направленных на развитие территориальной сети автомобильных дорог. Проверенными муниципальными образованиями отремонтировано 45,8 тыс. м² покрытия автомобильных дорог на общую сумму 32,2 млн. рублей. По результатам проверки отмечены факты необоснованного удорожания стоимости выполнения работ по ремонту автомобильных дорог местного значения в 4 муниципальных образованиях (Богословский и Ермоловский сельсоветы Пензенского района, Камешкирский район, г. Нижний Ломов), что привело к неэффективным расходам бюджетных средств в общем размере 2 159,3 тыс. рублей.

В г.Заречный установлен факт, свидетельствующий о наличии рисков причинения ущерба муниципальным казенным учреждением «УКС» бюджету ЗАТО г. Заречного на общую сумму 896,4 тыс. рублей. Включив в перечень ремонтных работ фрезерование асфальтобетонного покрытия МКУ «УКС» не учло возвратные

материалы (отходы фрезерования) - асфальтовую крошку в количестве 1 494,0 тонн по цене возможной реализации 896,4 тыс. рублей. Условиями заключенных контрактов МКУ «УКС» не установлена обязательность подрядчику по возврату или реализации асфальтовой крошки. При этом, за счет бюджетных средств ЗАТО города Заречного, учреждением подрядчику оплачены расходы на сумму 109,8 тыс. рублей на перевозку безвозмездно полученной асфальтовой крошки, что не соответствует принципу эффективности (экономности) использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

По результатам проверки Счетная палата вновь обратила внимание на ситуацию, когда участники аукционов, не являясь плательщиками налога на добавленную стоимость (далее – НДС), и не несущими расходы по его уплате в бюджет, выигрывают аукционы практически по максимальной цене с учетом заложенных в неё сумм НДС, и считают полученные суммы налога своей прибылью. Так, администрациями 4-х муниципальных образований (р.п. Мокшан, Камешкирский район Малосердобинский и Неверкинский сельсоветы) дорожные работы оплачены подрядчикам-упрощенцам практически по максимальной цене, чем позволили подрядчикам получить по контрактам почти 2 млн. бюджетных рублей без соответствующего документального подтверждения на право получения этих сумм (объемами работ).

Говоря о повышении эффективности расходования бюджетных средств в дорожном хозяйстве, следует отметить, что проведенная проверка в 8 муниципальных образованиях очередной раз подтвердила наличие проблем, связанных с проведением технической паспортизации дорог, с достоверностью информации о наличии и протяженности дорог, учетом муниципального имущества.

При проверке использования субвенций, направленных на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение дошкольного образования на территории Пензенской области за 2015-2016 годы, отмечено, что количество постоянных дошкольных учреждений на территории Пензенской области в 2016 году – 185, филиалов – 164. Среднегодовая численность детей, посещающих дошкольные учреждения, составляет 57 327 человек. Из общего количества учреждений в сельской местности расположено 51 учреждение или 27,6 % от общего числа. В среднем на одного воспитателя приходится 13 детей. По вопросу обеспечения достижения к 2016 году 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет установлено, что сокращение очереди в детские сады достигается зачастую за счет превышения нормативов наполняемости групп. По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области средняя заработная плата в сфере общего образования за 2016 год в Пензенской области составила 22,1 тыс. рублей. Проверка финансовой деятельности проводилась в отношении 4 объектов: МБДОУ детский сад № 141 г. Пензы «Маленькая страна», МБДОУ детский сад № 89 г. Пензы «Солнечный лучик», МБДОУ детский сад с.Грабово, МБДОУ детский сад № 1 г.Спасска. В результате проверки выявлены отдельные нарушения формирования плана финансово-хозяйственной деятельности детского сада в г.Спасске в части завышения субсидии на выполнение муниципального задания. При осуществлении закупок товаров выявлены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ детскими садами города Пензы в части изменения существенных условий контракта более, чем на десять процентов цены контракта. Детским садом г.Спасска закупка у единственного поставщика произведена на сумму, превышающую установленный норматив.

В 2017 году Счетной палатой проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности Кузнецкого и Ломовского лесничеств за период 2016 год – 1 полугодие 2017 года.

В ходе проверки было отмечено, что в проверяемом периоде Кузнецким лесничеством не обеспечивался надлежащий учет имущества. На момент проверки 15 единиц движимого имущества (механические транспортные средства, прицепное оборудование) балансовой стоимостью 4 358,1 тыс.рублей находилось на сторонней территории. Имущество было передано индивидуальному предпринимателю директором Учреждения по договору безвозмездного временного хранения без согласования с собственником имущества и учредителем. Проверка учета, списания ГСМ и оформления путевых листов в 1 полугодии 2017 года установила наличие расхождений и несоответствий содержания путевых листов бухгалтерским данным.

В Ломовском лесничестве на момент проверки помещение, расположенное в административном здании лесничества (г. Н.Ломов), занимал Нижнеломовский филиал общественного движения «Ассоциация потребителей Пензенской области» без правоустанавливающих документов.

Нарушения при осуществлении государственных закупок в двух учреждениях составили 2,1 млн. рублей.

В Управлении по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области проведено контрольное мероприятие по проверке эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Пензенской области «Обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности Пензенской области на 2014-2020 годы», за 2016 год и текущий период 2017 года.

В ходе проверки отмечено, что Управлением, как ответственным исполнителем указанной госпрограммы, не обеспечена качественная разработка состава целей, задач, индикаторов программы. Состав и значения целевых показателей не увязаны с мероприятиями программы. В структуре расходов программы предусматривается только финансирование текущих расходов (содержание уполномоченного органа), которые не предназначены обеспечивать условия для развития экономики региона. Будучи администратором доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), Управление недостаточно эффективно решало проблему сокращения совокупной задолженности по указанным доходам. Объем указанной задолженности на 1 января 2017 года составлял 292,5 тыс.рублей, что почти в три раза больше по сравнению с 2015 годом.

В проверяемом периоде в Учреждении осуществлялись значительные выплаты стимулирующего характера, в том числе за счет использования экономии по фонду оплаты труда, которая в проверяемом периоде сложилась в размере 30% от утвержденной численности (за счет вакантных должностей и свободных должностей на время отпуска по уходу за ребенком). При этом выплаты стимулирующего характера, осуществлялись по критериям, не влияющим на результативность и качество мероприятий государственной программы обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности Пензенской области.

Нарушения при составлении бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2016 год составили 14,2 млн.рублей. Отсутствие забалансового учета недвижимого имущества, полученного в безвозмездное пользование, привело к искажению отчетных данных баланса за 2016 год.

В ходе проверки соблюдения норм законодательства в сфере закупок установлено, что в нарушение статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

экспертиза поставленного товара, оказанной услуги в 2016 году на общую сумму 503,5 тыс.рублей не проводилась.

Контролируя реализацию направленных представлений, специалистами Счетной палаты Пензенской области в 2017 году проведена проверка исполнения представления, направленного в ГКУ «Государственное юридическое бюро Пензенской области» по результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2016 году по вопросу целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета Пензенской области на выполнение возложенных функций.

Существенный блок замечаний, установленных в ходе проверки 2016 года, касался отсутствия нормативного сопровождения при осуществлении деятельности ГКУ «Государственное юридическое бюро Пензенской области» по оказанию бесплатной юридической помощи. На момент повторной проверки требования статьи 17 Федерального закона № 324-ФЗ, согласно которой Порядок создания и деятельности государственных юридических бюро устанавливается законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, не были выполнены. В ходе предыдущей проверки, исходя из анализа результатов ряда субъектов Российской Федерации, имеющих сопоставимые между собой, но значительно меньшие показатели по сравнению с Пензенской областью, было высказано сомнение в достоверности и реальности информации ГКУ «Государственное юридическое бюро Пензенской области». Ситуация в этом плане не изменилась. По-прежнему, ГКУ «Госюрбюро ПО» отчитывается о количестве оказанных услуг, значительно превышающих количество обратившихся граждан. Например, одна из обратившихся (категория граждан «многодетные»), в устной форме получила ответы на 49 вопросов, содержащихся в ее печатном заявлении, т.е. учреждение отчиталось о 49 оказанных услугах. Подобные печатные заявления об оказании юридической помощи и ответах на них в устной форме вызывают большие сомнения в подлинности и реальности обращения за юридической помощью.

По результатам проверки 2016 года с целью обеспечения эффективной работы Учреждения, направленной на достижение реальных результатов и достоверных данных оказания бесплатной юридической помощи, было предложено принять необходимые меры по улучшению организационной структуры ГКУ, а также провести анализ финансово-хозяйственной деятельности учреждения на предмет оптимизации структуры и штатной численности специалистов по оказанию бесплатной юридической помощи. Данные рекомендации Счетной палаты остались без внимания. В 2017 году количество ведущих юрисконсультов составило 30 юристов. Показатель «количество обратившихся граждан на одного юриста» не изменился и определялся как 2 человека в день.

Помимо оказания бесплатной юридической помощи на ГКУ «Государственное юридическое бюро Пензенской области» возложены функции по материально – техническому обеспечению деятельности Управления общественной безопасности и обеспечения деятельности мировых судей в Пензенской области. В связи с этим были учтены замечания Счетной палаты о разделении бюджетных ассигнований по направлениям расходов. При этом вопросы организации бухгалтерского учета по материально – техническому обеспечению деятельности Управления общественной безопасности и обеспечения деятельности мировых судей в Пензенской области в ГКУ «Юрбюро» нормативными актами не урегулированы. В частности это касается учета почтовых марок и маркированных конвертов. Рекомендации Счетной палаты по решению данного вопроса остались без внимания. Выдача денежных документов по-прежнему производится по расходным кассовым ордерам работникам Управления

общественной безопасности и обеспечения деятельности мировых судей в Пензенской области, не состоящих в трудовых отношениях с казенным учреждением. Учреждением не учтены замечания Счетной палаты в части отсутствия в трудовых договорах с работниками Учреждения, конкретных видов работ, которые они должны выполнять. Более того, повторной проверкой выявлено наличие на работника одной должности двух должностных регламентов с разными функциями. Отмечен факт оформления трудового договора с руководителем государственного учреждения с нарушением статьи 275 Трудового кодекса Российской Федерации в части отсутствия в нем конкретного размера выплат стимулирующего характера (в рублях или в процентах). Кроме того, в качестве условий осуществления стимулирующих выплат трудовым договором предусмотрено достижение количественных и качественных показателей государственного задания по оказанию услуг, которое для Учреждения законодательно не предусмотрено. По вопросам рассмотрения оплаты труда в Учреждении установлено нарушений на сумму 380,4 тыс.рублей.

За счет средств бюджета Пензенской области ежегодно формируется аварийный запас материально-технических ресурсов для предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушениям функционирования системы жизнеобеспечения населения и ликвидации их последствий на объектах жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области. В 2013 году специалистами Счетной палаты было впервые проведено контрольное мероприятие по вопросу целевого использования средств, выделенных из бюджета Пензенской области на создание, хранение и использование аварийного резерва. По результатам был сделан главный вывод о том, что аварийный резерв осуществлял функцию дополнительной финансовой помощи муниципальным образованиям Пензенской области в виде выделения материально-технических ресурсов для производства предупредительных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства на безвозмездной и безвозвратной основе. По итогам проверки было рекомендовано создать нормативную базу для эффективного использования материально-технических ресурсов аварийного резерва области.

В соответствии с планом работы на 2017 год в Управлении жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области, в рамках проверки отдельных вопросов исполнения бюджета в 2016 году, вновь были рассмотрены вопросы использования аварийного резерва материально-технических ресурсов (далее – МТР), сформированного в сумме 5 286,0 тыс.рублей.

В 2016 году МТР из аварийного резерва получили 64 муниципальных образования. Общая стоимость переданных резервов составила 3 899,6 тыс. рублей. МТР выделены на основании 102 актов о факте аварии и ликвидации ее последствия, которые, по содержанию, являлись заявками органов местного самоуправления на получение МТР для выполнения текущих ремонтных работ. По состоянию на 01.01.2017 года не использовано МТР на общую сумму 606,0 тыс. рублей в семи муниципальных образованиях.

В рамках контрольного мероприятия проведены встречные проверки в пяти муниципальных образованиях (г. Никольск, р.п. Шемышейка, Стародемкинский сельсовет Шемышейского района, Вазерский и Грабовский сельсоветы Бессоновского района), получивших МТР на общую сумму 1 005,3 тыс. рублей (25,8% от общей суммы выделенного резерва), которые вновь подтвердили факты направления части материально-технических ресурсов на объекты ЖКХ, не предусмотренные актами о факте аварии (г. Никольск, р.п. Шемышейка). В г. Никольске не найдено подтверждение достоверности отдельных актов о факте аварий, направленных в область. Кроме того, обращено внимание на тот факт, что запас материально-технических

ресурсов, необходимых для устранения аварий на эксплуатируемых объектах жилищно-коммунального хозяйства обслуживаемыми организациями за счет собственных средств не формируется.

Таким образом, ситуация не меняется. Предложения Счетной палаты, направленные на доработку нормативной базы, определяющей критерии выделения МТР из аварийного запаса, перечень документов, обосновывающих объем запрашиваемых МТР, необходимых для проведения планово-предупредительных работ, не реализованы.

Была затронута тема привлечения частных инвестиций в сферу ЖКХ путем заключения концессионных соглашений с муниципальными унитарными предприятиями для решения задачи по модернизации объектов жилищно-коммунального хозяйства области. Проверки, проведенные в г.Никольске, Грабовском и Вазерском сельсоветах Бессоновского района выявили формальный характер таких соглашений. Реальные расходы по-прежнему несут местные бюджеты. Проверкой установлено, что за счет бюджетов г.Никольска, Грабовского и Вазерского сельсоветов (с учетом субсидий из бюджета Пензенской области) в сумме 3 745,6 тыс.рублей в 2016 году оплачен капитальный ремонт и ремонт сетей и сооружений водоснабжения, закрепленных на праве хозяйственного ведения за тремя муниципальными унитарными предприятиями (МУП «Горводоканал», МУП «Жилсервис», МУП «Грабовское ЖКХ»).

С 2016 года обозначен переход регионов на новую систему организации сбора, транспортирования, обработки, обезвреживания, утилизации и размещения твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), а именно, внедрение института «региональных операторов». Обязательным условием проведения конкурсного отбора региональных операторов является наличие утвержденной территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

В рамках контрольного мероприятия в Управлении жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области были также рассмотрены вопросы целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на разработку территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, и нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Пензенской области. (7 154,7 тыс. рублей). По результатам проверки отмечено, что контракт, заключенный с АО «Центр благоустройства и обращения с отходами» на разработку территориальной схемы, исполнен в декабре 2016 года или на 90 дней позже срока, установленного контрактом. Стоимость работ составила 7 154,7 тыс. рублей. Оплата работ была осуществлена путем выплаты исполнителю государственного контракта суммы (5 102,7 тыс.рублей), уменьшенной на сумму неустойки (пеней, штрафов) в размере 2 052,0 тыс.рублей. Пеня в сумме 2 052,0 тыс.рублей перечислена в доход бюджета Пензенской области. Схемой предполагается деление территории Пензенской области на две зоны - «Запад» и «Восток». В зону деятельности оператора «Запад» включены 25 муниципальных районов и город Пенза с объемом отходов 478,5 тыс.тонн, в зону оператора «Восток» вошли три муниципальных образования – Кузнецкий и Неверкинский районы и город Кузнецк с объемом отходов – 60,7 тыс.тонн. Как следствие данного деления региональные операторы получают разные финансовые затраты, а именно: «Запад» - 18,9 млрд.рублей, «Восток» - 678,8 млн.рублей. При расчете срока капитальных вложений оператора «Восток» учитывался завышенный показатель доходов от продажи вторичного сырья в размере 45,4%, оператора «Запад» - 29,4% , что не соответствует реальному положению дел в сфере отходов. Прогнозный тариф за услуги регионального оператора «Запад» в территориальной схеме рекомендован в

472,27 рублей/куб.м., за услуги регионального оператора «Восток» - 778,55 рублей/куб.м.

В своих выводах Счетная палата отметила, что принятая схема деления деятельности региональных операторов на 2 неравнозначные зоны не обеспечивает сбалансированности зон деятельности региональных операторов по прогнозным значениям тарифов на предоставляемые услуги по обращению с ТКО. Существуют определенные риски, что реальная ситуация по организации сбора, транспортирования, обработки, обезвреживания, утилизации и размещения твердых коммунальных отходов на территории Пензенской области будет развиваться не по утвержденной документу (территориальной схеме).

В 2017 году вопросы осуществления государственных (муниципальных) закупок рассматривались Счетной палатой в составе проведенных восьми контрольных мероприятий.

Проведено отдельное мероприятие в государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Областной онкологический диспансер». Аудитом в сфере закупок в бюджетном учреждении за 2016 год выявлены нарушения на сумму на 16,8 млн.рублей (несоблюдение условий в части срока годности поставляемых медикаментов, поставки лекарственного препарата в заявленной характеристике (дозировке), поставки лекарственного препарата заявленного производителя).

В качестве общего замечания к закупкам – это формальное изучение сложившегося рынка закупаемых товаров, влекущее завышение начальных (максимальных) цен контрактов. Так, начальные (максимальные) цены по 26 закупкам лекарственных препаратов сформированы на основании коммерческих предложений трех потенциальных исполнителей. При этом было обращено внимание, что в коммерческих предложениях, полученных от указанных компаний, предлагаемые цены на поставку различались между собой, менее чем на 1%. Анализируя итоги проведения 26 аукционов по приобретению лекарственных препаратов было отмечено отсутствие конкурентной среды, так как число участников в 18 из 26 аукционов не превышало двух, в том числе по 11 аукционам – один участник. Бюджетная эффективность от 41 электронного аукциона составила 2 763,6 тыс. рублей или 2,9 процента.

В связи с изменением в 2015 году земельного законодательства в части нового подхода к расчету размера арендной платы земельных участков, в 2017 году Счетной палатой было проведено контрольное мероприятие по вопросу изучения полноты поступлений в консолидированный бюджет Пензенской области неналоговых доходов от продажи и предоставления в аренду земельных участков, находящихся на территории Пензенской области, за 2014-2016 годы с учетом новых правил, вступивших в силу с 1 марта 2015 года. Объектами исследования выбраны Башмаковский, Бековский, Тамалинский и Нижнеломовский районы Пензенской области, а также Департамент государственного имущества Пензенской области. По результатам проведенного анализа было отмечено, что в Пензенской области новый порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Пензенской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и представленные в аренду без торгов, утвержден Постановлением Правительства Пензенской области 8 октября 2015 года или спустя 7 месяцев со дня вступления в силу новых правил. Соответственно, в период с 01.03.2015 года по 20.10.2015 года заявления от граждан на предоставление в аренду земельных участков, не принимались, договоры аренды земельных участков, без проведения торгов не заключались. Более того, документ был принят только в

отношении вновь заключенных договоров аренды. В результате, 79,9% договоров аренды на общую сумму 479 840,9 тыс.рублей, заключенные на территории Пензенской области до вступления в силу нового Порядка определения размера арендной платы, остались без нормативного сопровождения и не подлежали перерасчету. Кроме того, обращено внимание, что по Постановлению Правительства Пензенской области № 552-пП размер арендной платы за предоставление земельных участков собственникам зданий, строений, сооружений регулируется ключевой ставкой Банка России и подлежит пересмотру в случае ее изменения. Учитывая диапазон колебаний ставки от 17% до 7,75% в среднесрочной перспективе по договорам аренды, заключенным с применением ключевой ставки Банка России, возможно снижение поступлений доходов от арендных платежей.

В результате недоработок нормативной базы, возможные потери консолидированного бюджета Пензенской области оцениваются Счетной палатой в 2015 году на уровне 102,8 млн.рублей, в 2016 году – 27,8 млн.рублей, в 2017 и 2018 годах - на уровне 30,6 млн.рублей.

Сравнительный анализ нормативных правовых актов о порядке расчета указанной арендной платы других территорий показал, что большинство субъектов РФ не используют ключевую ставку при определении размера арендных платежей. По завершению контрольного мероприятия, Департаменту государственного имущества Пензенской области направлено представление с предложениями о рассмотрении вопросов об изменении методики расчета арендной платы с использованием ключевой ставки Банка России, а также возможной индексации договоров аренды земельных участков, заключенных до 01.03.2015 года.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия затронута проблема оспаривания кадастровой стоимости, которая в свою очередь также влияет на снижение доходов от использования земельных ресурсов. В 19-ти из 30-ти муниципальных образований Пензенской области сложилась негативная практика по снижению кадастровой стоимости. Проблема оспаривания кадастровой стоимости, прежде всего, касается земель сельскохозяйственного назначения. В целом по области оспорена кадастровая стоимость 584 земельных участков. В результате пересмотра в судах кадастровой стоимости местные бюджеты потеряли порядка 49,9 млн.рублей доходов, в т.ч. по аренде – 28,1 млн. рублей, по земельному налогу – 21,8 млн. рублей.

В рамках контрольного мероприятия по вопросу проверки эффективности распоряжения имуществом государственными учреждениями Пензенской области за 2015-2016 годы и текущий период 2017 года проведено обследование имущества в отношении двух государственных учреждений, подведомственных Министерству образования Пензенской области (ГАПОУ ПО «Пензенский агропромышленный колледж», ГАПОУ ПО «Пензенский колледж транспортных технологий») и двух учреждений, подведомственных Министерству труда, социальной защиты и демографии Пензенской области (ГАПОУ ПО многопрофильный техникум «Мокшанский интернат», ГАУСО ПО «Мокшанский психоневрологический интернат»). На момент проверки за указанными учреждениями числилось 97 зданий (сооружений), 69 транспортных средств, из них 13 зданий находилось в аварийном состоянии, 15 транспортных средств подлежат списанию в связи с физическим износом. По проверенным учреждениям в целом коэффициент износа основных средств (здания, помещения, сооружения, машины, оборудование) составлял на 01.07.2017 года – 68,9%, что свидетельствует о моральном устаревании основных фондов учреждений и обусловлено недостаточностью финансирования на обновление и поддержку их в надлежащем состоянии. В ходе проведения контрольного мероприятия

установлено наличие в течение длительного времени неиспользуемого движимого и недвижимого имущества. Значительная часть неиспользуемых объектов находится в неудовлетворительном состоянии. Анализ использования государственного имущества показал недостаточный уровень обновления учебного оборудования в профессиональных образовательных учреждениях, подведомственных Министерству образования Пензенской области.

Расходы по содержанию неиспользуемого имущества составили 2 005,1 тыс.рублей (в т.ч. от использования недвижимого имущества – 1 064,5 тыс.рублей, от использования земельных участков – 855,6 тыс.рублей, от использования транспортных средств – 85,0 тыс.рублей).

Значительная часть указанных расходов произведена за неиспользуемые площади в общежитиях (553,5 тыс.рублей). В сложившейся ситуации со стороны учредителей необходимо рассмотреть вопрос о дальнейшей судьбе длительное время не используемых объектов недвижимого имущества либо передаче их в государственную казну Пензенской области.

Кроме того, выявлено 25 объектов недвижимого и движимого имущества на сумму 652,5 тыс.рублей, не учтенных на балансе учреждений, к учету приняты объекты недвижимого имущества и земельные участки без подтверждающих соответствующих регистрационных документов на сумму 1 277,3 тыс.рублей.

Всего контрольными мероприятиями в 2017 году охвачены 11 органов исполнительной власти Пензенской области, 9 государственных учреждений, 40 органов местного самоуправления со структурными подразделениями и 4 иные организации. Проверки, проведенные Счетной палатой в 2017 году, выявили нарушения на общую сумму 521,6 млн. рублей (без неэффективного использования государственных средств).

Результаты проведенных контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что наибольший объем составляют нарушения, связанные с несоблюдением требований законодательства, нормативных актов федерального, областного и муниципального уровней в финансово-бюджетной сфере.

Согласно классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, наибольшая сумма выявленных нарушений (258,3 млн.рублей) сложилась по следующим видам нарушений:

- принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств (0,4 млн.рублей);
- нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями (5,4 млн.рублей);
- нарушение порядка определения объема и условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, некоммерческим организациям (4,7 млн.рублей);
- нарушение порядка применения бюджетной классификации (15,5 млн.рублей);
- использование бюджетных ассигнований дорожных фондов на цели, не соответствующие целям их предоставления (1,7 млн.рублей);

- расходование средств субвенций из бюджетов бюджетной системы РФ не в соответствии с целями их предоставления (22,1 млн.рублей);
- нарушение порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы (6,3 млн.рублей);
- нарушения при выполнении (не выполнении) государственных (муниципальных) задач и функций органами государственной власти и органами местного самоуправления (153,6 млн.рублей);
- нарушение порядка и условий оплаты труда работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений (1,2 млн.рублей).

По группе 4 «Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок» выявленная сумма по видам нарушений сложилась в сумме 47,4 млн.рублей (нарушения при обосновании закупки и условий реализации контрактов).

Обеспечение эффективного использования бюджетных средств является одним из принципов бюджетной политики (статья 34 Бюджетного кодекса РФ), согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). По результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2017 году, выявлено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 349,2 млн. рублей, в основном это неэффективное управление объектами государственной (муниципальной) собственности и нерезультативное использование бюджетных средств.

По результатам проверок были составлены 69 актов, из них 17 актов - по результатам встречных проверок. Губернатору Пензенской области, в Законодательное Собрание Пензенской области направлено 20 отчетов по проверкам. В органы исполнительной власти Пензенской области, органам власти муниципальных образований Пензенской области, организациям и учреждениям направлено 52 представления с предложениями о принятии конкретных мер, направленных на устранение и недопущение в дальнейшем выявленных нарушений, с указанием сроков исполнения. По выявленным нарушениям и установленным недостаткам руководителями проверенных организаций проводится определенная работа по их устранению. На представления Счетной палаты Пензенской области ответы получены в полном объеме.

Информация о проведенных контрольных мероприятиях регулярно направлялась в прокуратуру Пензенской области. В рамках действующего законодательства осуществлялось взаимодействие с Управлением внутренних дел Российской Федерации по Пензенской области, Следственным управлением Следственного комитета России по Пензенской области, Управлением ФСБ России по Пензенской области, Управлением Федерального казначейства по Пензенской области. Осуществлялось взаимодействие с Управлением Федеральной налоговой службы по Пензенской области.

Информационная работа

В 2017 году Счетная палата Пензенской области в течение года регулярно принимала участие в подготовке информации, сведений, анкет, тематических

материалов, запрашиваемых Счетной палатой Российской Федерации, Советом КСО при Счетной палате РФ. Всего за 2017 год специалистами Счетной палаты было подготовлено и направлено ответов на 33 запроса. Анализируя тематику запросов, можно выделить наиболее значимые направления запросов – это вопросы аудита закупок, администрирования имущественных налогов, противодействия коррупции, реализации приоритетных проектов.

В 2017 году по сравнению с 2016 годом документооборот Счетной палаты увеличился на 57,1 %, возросло количество входящей и исходящей корреспонденции.

Специалисты палаты приняли участие в 11 видеоконференциях, организованных Счетной палатой РФ. По сравнению с 2016 годом количество ВКС увеличилось почти в три раза. По программам дополнительного профессионального образования прошли обучение четыре сотрудника Счетной палаты на базе Центра переподготовки и повышения квалификации кадров Правительства Пензенской области.

Заключение

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия выполнены в полном объеме в соответствии с планом работы Счетной палаты Пензенской области на 2017 год. Деятельность Счетной палаты Пензенской области осуществлялась во взаимодействии с депутатским корпусом и аппаратом Законодательного Собрания Пензенской области. Специалисты Счетной палаты принимали участие в работе депутатских постоянных комитетов Законодательного Собрания. В рамках текущей деятельности Счетной палатой проводилась работа по вопросам развития внешнего муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом с контрольно-счетными органами муниципальных образований Пензенской области.

В 2018 году продолжится практика рассмотрения результатов контрольных мероприятий и выработки мер по исправлению выявленных нарушений совместно с депутатами Законодательного Собрания Пензенской области. Ведется работа по развитию и совершенствованию методологической базы Счетной палаты.

Для повышения качества контрольной и экспертно-аналитической работы, продолжится работа по дальнейшему развитию обмена профессиональным опытом со Счетной палатой Российской Федерации, органами внешнего финансового контроля субъектов Приволжского округа, взаимодействию с правоохранительными органами по выявлению коррупционных проявлений в системе управления финансовыми и материальными ресурсами Пензенской области при тесном взаимодействии с депутатским корпусом Законодательного Собрания.

Ключевая задача Счетной палаты - представлять Губернатору Пензенской области, Законодательному Собранию, обществу объективную и независимую информацию, стремиться к выверенному анализу проблем, которые существуют в экономике области, и выработать предложения по тому, как эти проблемы решать.

Приложения:

1. Перечень контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Пензенской области в 2017 году;

2. Основные итоги деятельности Счетной палаты Пензенской области за 2017 год.

Приложение 1

к Отчету о работе Счетной палаты
Пензенской области в 2017 году

ПЕРЕЧЕНЬ контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Пензенской области в 2017 году

1. Проверка Акционерного общества «Центр коммерциализации технологий» по вопросу использования бюджетных инвестиций, направленных из бюджета Пензенской области в уставный капитал общества.

2. Проверка отдельных вопросов использования субвенций, направленных на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение дошкольного образования на территории Пензенской области за 2015-2016 годы.

3. Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета Пензенской области в 2015-2016 годах на реализацию подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» государственной программы Пензенской области «Развитие агропромышленного комплекса Пензенской области на 2014-2020 годы».

4. Проверка финансово-хозяйственной деятельности Государственного автономного учреждения здравоохранения Пензенской области «Городская стоматологическая поликлиника», доступности и качества оказания стоматологической помощи в 2016 году.

5. Проверка оплаты труда руководителей (в том числе директоров, заместителей руководителей, главных бухгалтеров) акционерных обществ, более 50 процентов уставного капитала которых находится в государственной собственности Пензенской области, установленной в служебных контрактах (трудовых договорах), и иных доходов руководителей акционерных обществ, не входящих в условия оплаты труда, и проверки отдельных вопросов за 2014-2016 годы.

6. Проверка финансово-хозяйственной деятельности Государственных казенных учреждений Пензенской области в сфере лесных отношений за период 2016 год – 1 полугодие 2017 года.

7. Проверка полноты и своевременности поступления в консолидированный бюджет Пензенской области неналоговых доходов от продажи и предоставления в аренду земельных участков, находящихся на территории Пензенской области за 2014-2016 годы.

8. Проверка отдельных вопросов исполнения бюджета Пензенской области за 2016 год в Управлении жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области.

9. Проверка эффективного и результативного использования средств, выделенных из бюджета Пензенской области в 2015 – 2016 годы на выполнение отдельных мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий

Пензенской области на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» в рамках государственной программы Пензенской области «Развитие агропромышленного комплекса Пензенской области на 2014 – 2020 годы».

10. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности и проверки отдельных вопросов исполнения бюджета за 2016 год в Управлении ветеринарии Пензенской области.

11. Внешняя проверка бюджетной отчетности Управления по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области за 2016 год.

12. Внешняя проверка бюджетной отчетности Управления жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области за 2016 год.

13. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета в Министерстве физической культуры и спорта Пензенской области за 2016 год.

14. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Пензенской области за 2016 год;

15. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2016 год.

16. Проверка исполнения представления, направленного в Государственное казенное учреждение «Государственное юридическое бюро Пензенской области», по результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2016 году по вопросу проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Пензенской области на выполнение возложенных функций.

17. Проверка использования межбюджетных трансфертов, направленных в 2016 году бюджетам муниципальных образований Пензенской области в рамках реализации подпрограммы «Модернизация и развитие территориальной сети автомобильных дорог» государственной программы «Развитие территорий, социальной и инженерной инфраструктуры, обеспечение транспортных услуг в Пензенской области на 2014-2020 годы».

18. Проверка эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Пензенской области «Обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности Пензенской области на 2014-2020 годы», за 2016 год и текущий период 2017 года.

19. Проведение контрольного мероприятия по вопросу эффективного распоряжения государственным имуществом (в том числе в виде сдачи в аренду) государственными учреждениями Пензенской области за 2015-2016 годы и текущий период 2017 года.

20. Проведение контрольного мероприятия Счетной палаты Пензенской области по вопросу использования бюджетных средств сельскими поселениями, входящими в состав Сердобского района Пензенской области, в том числе средств бюджета Пензенской области, выделенных в 2016 году и первом полугодии 2017 года в форме межбюджетных трансфертов на обеспечение реализации Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

21. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств в рамках контрольного мероприятия соблюдения бюджетного законодательства по отдельным вопросам формирования и исполнения бюджета Городищенского района Пензенской области в 2016 году.

22. Проверка эффективности закупок, осуществленных ГБУЗ ПО «Областной онкологический диспансер» в 2016 году.

Приложение 2

к Отчету о работе Счетной палаты
Пензенской области в 2017 году

**Основные итоги деятельности Счетной палаты Пензенской области
в 2017 году**

№ п.п.	Наименование показателей	2015 год	2016 год	2017 год
1	Количество проведенных контрольных мероприятий	23	22	22
2	Выявлено финансовых нарушений (без неэффективного использования государственных средств), тыс.рублей, в том числе:	497 910,6	500 998,8	521 616,6
2.1	Нецелевое использование бюджетных средств, тыс.рублей.	2 047,2	0,0	1 697,8
3	Выявлено неэффективное использование бюджетных средств, тыс. рублей	559 572,8	542 554,1	349 200,3
4	По результатам проверок направлено представлений	35	44	52
5	Количество материалов, направленных в правоохранительные органы	19	15	16
6	Подготовлено экспертно-аналитических материалов	29	34	43
	в том числе заключений (экспертиз)	20	26	33