

Настоящий отчет о деятельности Счетной палаты Пензенской области в 2010 году подготовлен в соответствии с требованием статьи 34 Закона Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области».

Основные итоги деятельности Счетной палаты за 2010 год

Счетная палата Пензенской области (далее — Счетная палата) в 2010 году осуществляла экспертно-аналитическую, контрольную, информационную и иные виды деятельности в строгом соответствии с Законом Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области», Законом Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области», планом работы Счетной палаты Пензенской области на 2010 год, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Пензенской области от 19 февраля 2010 года № 644-24/4 ЗС, поручениями о внеплановых контрольных мероприятиях, поступивших от Законодательного Собрания Пензенской области.

Основными направлениями в деятельности Счетной палаты Пензенской области в 2010 году продолжали оставаться:

- экспертно-аналитическая работа по подготовке заключений на принимаемые законопроекты и проведение финансовой экспертизы;
- организация и проведение оперативного контроля за надлежащим исполнением бюджета Пензенской области в текущем году с целью внесения своевременных предложений по его корректировке;
- использование элементов аудита эффективности в проведении контрольных мероприятий;
- усиление контроля, принятие более действенных мер по выполнению представлений Счетной палаты Пензенской области.

Приоритетным направлением в деятельности Счетной палаты Пензенской области в 2010 году являлась контрольная работа, т.е. контроль за целевым и обоснованным использованием бюджетных средств, за соблюдением принципа эффективности и экономности их расходования по различным направлениям.

В 2010 году проведено 22 контрольных мероприятия, проверено 3 496 852,2 тыс. рублей расходов бюджета Пензенской области, что составляет 10,6 процента от общих расходов. План работы на 2010 год был сформирован на основании предложений депутатов Законодательного Собрания Пензенской области, Счетной палаты Пензенской области, прокуратуры Пензенской области. Было проведено восемнадцать тематических контрольных мероприятий, два аналитических и две внешние проверки отчетов об исполнении бюджета Пензенской области за 2009 год и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2009 год. В 2010 году все предусмотренные планом проверки осуществлены в полном объеме. Дополнительно к плану работы проведено 7 контрольных мероприятий. Проведены экспертизы и оформлены заключения по 25 законопроектам, подготовлено 8 аналитических материалов по ежеквартальным отчетам об исполнении бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области, выполнялись другие поручения Законодательного Собрания Пензенской области.

Экспертно-аналитическая работа

В 2010 году Счетной палатой Пензенской области в соответствии со статьями 2 и 11 Закона Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области» проводилась финансовая экспертиза, готовились заключения по проектам законов Пензенской области, различным нормативным правовым актам органов государственной власти, на реализацию которых направлялись средства бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования. Всего подготовлено и направлено в Законодательное Собрание Пензенской области 33 экспертно-аналитических материалов, в том числе 15 экспертиз касались вопросов бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области, изменений к ним и отчетов об исполнении этих бюджетов. Наиболее значимыми и важными были заключения по проектам законов «О бюджете Пензенской области на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов», «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов», а также о внесении изменений и дополнений в законы Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов». В ходе экспертиз этих законопроектов анализировались вопросы соблюдения норм и требований российского и регионального законодательств, сбалансированности бюджетов, расчетов доходной части. Проанализированы расходные части бюджетов.

В течение 2010 года подготовлены заключения на 8 проектов законов Пензенской области о внесении изменений и дополнений к Закону Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов». Заключения и другие аналитические материалы доводились до сведения руководства Законодательного Собрания, ее комитетов и депутатов, были направлены Губернатору области. Ряд замечаний и предложений, вносимых Счетной палатой, были учтены при рассмотрении проекта закона Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов». Кроме того, учтены рекомендации Счетной палаты по внесению изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» в части утверждения в составе показателей проекта закона о бюджете Пензенской области распределения бюджетных ассигнований на реализацию региональных долгосрочных целевых программ, предусмотренных к финансированию из бюджета Пензенской области в очередном финансовом году и плановом периоде, по кодам классификации расходов бюджета.

В отчетном периоде в соответствии со статьей 16 Закона Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области» осуществлялся оперативный контроль исполнения бюджета Пензенской области. С этой целью изучалась и анализировалась отчетность Министерства финансов Пензенской области по исполнению бюджета за соответствующие периоды 2010 года, обязательная отчетность главных распорядителей и бюджетополучателей, статистическая информация. Счетной палатой Пензенской области направлены в адрес Законодательного Собрания и Губернатора Пензенской области аналитические материалы об исполнении бюджета Пензенской области за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2010 года с предложениями по более эффективному использованию бюджетных средств.

Контрольная работа

В 2010 году выполнено 22 контрольных мероприятия, в том числе 2 внешние проверки отчетов об исполнении бюджета Пензенской области за 2009 год и бюджета ТФОМС Пензенской области за 2009 год.

1. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Пензенской области за 2009 год, представленного Министерством финансов Пензенской области, проведена в соответствии со статьей 2644 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 491 Закона Пензенской области «О бюджетном процессе и бюджетном устройстве Пензенской области». В заключении использованы результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, экспертно-аналитические и контрольные мероприятия, проведенные Счетной палатой Пензенской области за отчетный период.

Проанализировав показатели бюджета по итогам исполнения, в заключении по отчету об исполнении бюджета Пензенской области за 2009 год отмечалось следующее:

- в доходы бюджета Пензенской области в 2009 году поступило 29 129,8 млн. рублей, или 99,7 процента от уточненного плана, расходы бюджета исполнены на 95,3 процента, что на 4,7 процента меньше бюджетных назначений;

- остатки средств на счетах бюджета Пензенской области составили на 01.01.2010 41 525,5 тыс. рублей, в том числе 532 785,3 тыс. рублей — остатки целевых средств, поступивших из федерального бюджета; остатки средств бюджета Пензенской области — минус 491 259,8 тыс. рублей;

- основным фактором, повлиявшим на недофинансирование плановых расходов бюджета Пензенской области в размере 1 534,5 млн. рублей, явилось невыполнение плана по источникам покрытия дефицита бюджета (привлечено на 1 411,1 млн. рублей меньше, чем планировалось), недопоступление доходов составило 123,4 млн. рублей;

- рост доходов бюджета Пензенской области по сравнению с 2008 годом составил 13,1 процента, при этом темпы исполнения доходной части ниже по сравнению с аналогичным периодом 2008 года. Доля налоговых и неналоговых доходов уменьшилась на 4,1 процентных пункта и составила 42,5 процента от общего объема поступлений. Доходная часть бюджета сформирована на 57,5 процента за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета. Рост безвозмездных поступлений по сравнению с 2008 годом связан, в основном, с увеличением объемов предоставляемых бюджету Пензенской области субвенций на реализацию делегированных федеральных полномочий и некоторых видов субсидий, а также с увеличением безвозмездных поступлений от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

- по сравнению с началом 2009 года государственный долг увеличился на 30 процентов за счет роста долга по кредитам коммерческих банков и бюджетным кредитам. Размер расходов на обслуживание государственного долга увеличился относительно 2008 года в 2,0 раза и связан с увеличением расходов по оплате процентов по кредитам.

2. Счетная палата в своем заключении отметила, что при исполнении бюджета Пензенской области за 2009 год нормы бюджетного законодательства в основном соблюдались. Такие показатели, как размер дефицита бюджета, соотношение фактического внутреннего долга и фактических доходов Пензенской области (без учета финансовой помощи из федерального бюджета), объем расходов по обслуживанию внутреннего государственного долга Пензенской области, соответствовали ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также Законом Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов».

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Пензенской области за 2009 год было проверено 4 главных распорядителя средств бюджета Пензенской области и ТФОМС Пензенской области. Предметом внешней проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Пензенской области за 2009 год выбраны Управление по обеспечению деятельности мировых судей в Пензенской области, Уполномоченный по правам человека в Пензенской области, Управление промышленности, транспорта и энергетики Пензенской области, Министерство образования Пензенской области с подведомственными учреждениями.

По результатам проведенных проверок значительные нарушения отмечены по Министерству образования и трем подведомственным ему учреждениям, в том числе выявлены факты, способные негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности: отсутствие внутриведомственного финансового контроля, отсутствие должного бюджетного учета, несоответствие показателей в основных формах бюджетной отчетности, представленных подведомственными учреждениями, отсутствие отдельных данных в представленных таблицах и формах пояснительной записки, отражающих результативность деятельности субъекта бюджетной отчетности. В ходе проверки отмечено также большое количество нарушений в проверенных подведомственных учреждениях в части ведения бюджетного учета.

Из 29 главных распорядителей средств бюджета Пензенской области, исполнявших бюджет Пензенской области в отчетном году, низкая результативность использования бюджетных средств отмечена у 5 главных распорядителей: Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Пензенской области (62,6 %), Управления информатизации Пензенской области (64,3 %), Управления инвестиционного развития, предпринимательства и туризма Пензенской области (85,4 %), Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Пензенской области (86,9 %), Министерства здравоохранения и социального развития Пензенской области (89,2 %). В результате анализа показателей сводной бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств по Комитету Пензенской области по физической культуре и спорту, Управлению лесами Пензенской области, Управлению жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области выявлены отдельные факты принятия к учету обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Пензенской области, превышающих доведенные им лимиты бюджетных обязательств, что способствует образованию несанкционированной кредиторской задолженности.

Сопоставлением данных бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета Пензенской области с данными отчета об исполнении бюджета Пензенской области за 2009 год, представленного в Счетную палату Пензенской области, расхождений кассовых расходов не установлено. Выявленные отклонения и замечания по отдельным показателям годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Пензенской области за 2009 год на достоверность отчета не повлияли.

3. Одним из видов контрольных мероприятий, обеспечивающих выполнение установленных законодательством задач Счетной палаты в отчетном периоде, являлось проведение проверок по осуществлению контроля за соблюдением действующего законодательства при составлении и исполнении бюджетов муниципальных образований Пензенской области — получателей межбюджетных трансфертов из бюджета Пензенской области, осуществление оценки эффективности, результативности, правомерности и целевого характера использования бюджетных средств.

4. В муниципальном образовании «Бессоновский район» Пензенской области в ходе проверки выявлены нарушения бюджетного законодательства при формировании и исполнении местного бюджета за 2009 год, неиспользование имеющихся резервов формирования доходов бюджета, а также отсутствие полноценного учета казны района и должного контроля за использованием муниципальной собственности. Так установлено, что Решением Собрания представителей

Бессоновского района принят бюджет на 2009 год без проведения экспертизы проекта указанного бюджета органом муниципального финансового контроля Бессоновского района. Средства от приносящей доход деятельности использовались муниципальными бюджетными учреждениями в отсутствие генеральных разрешений, устанавливающих правовые основания для осуществления внебюджетной деятельности. В отсутствие лимитов бюджетных обязательств администрацией Бессоновского района в 2009 году приняты к исполнению денежные обязательства в размере 3 219,4 тыс. рублей. По результатам проверки исполнения бюджета Бессоновского района за 2009 год выявлено превышение нормативного размера долговых обязательств местного бюджета, установленного решением о бюджете, на 1 083,0 тыс. рублей. Проверка оснований, условий предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов бюджетам поселений Бессоновского района показала, что в нарушение Решения о бюджете на 2009 год предоставлены бюджетные кредиты сельским поселениям Бессоновского района на покрытие дефицита в размере 900,0 тыс. рублей сроком более одного года. Кроме того не приняты меры по взысканию в бюджет Бессоновского района задолженности за выданные кредиты в размере 1 150,0 тыс. рублей, предоставленные на возвратной основе, а также платы за пользование этими средствами.

При расходовании средств бюджета района допущены сверхнормативные расходы по оплате труда муниципальных служащих Бессоновского района на сумму 4 301,6 тыс. рублей, а также неправомерное исполнение финансовым управлением района расходных обязательств в сумме 3 219,4 тыс. рублей в отсутствие нормативного правового акта, подтверждающего обязательства финансового управления района на указанную сумму в части содержания автомобильной дороги и строительства газопровода.

В ходе проверки при рассмотрении вопросов, связанных с владением, использованием и распоряжением имущества, находящегося в собственности Бессоновского района, выявлены нарушения, связанные с несоблюдением порядка продажи земельных участков, занижением размеров арендной платы за пользование имуществом. Не обеспечен полноценный учет имущества казны, не отражены в бюджетном учете пять нежилых зданий балансовой стоимостью 2 048,4 тыс. рублей, не приняты к учету автомобильные дороги стоимостью 93 662,1 тыс. рублей и газопровод стоимостью 3 150,0 тыс. рублей. Неэффективная деятельность собственника в лице органов местного самоуправления Бессоновского района Пензенской области в части использования муниципального имущества привела к недопоступлению в бюджет района в общей сумме 2 231,2 тыс. рублей.

В ходе проверок вопросов, связанных с формированием и исполнением бюджета Лопатинского района, отмечено несоблюдение отдельных требований бюджетного законодательства при организации исполнения бюджетов Лопатинского и Китунькинского сельсоветов Лопатинского района Пензенской области (Администрацией Лопатинского сельсовета уведомления о бюджетных ассигнованиях, о лимитах бюджетных обязательств до получателей бюджетных средств не доводились. Администрацией Китунькинского сельсовета не утверждены Порядок составления и ведения бюджетной росписи, Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета, Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств при исполнении бюджета по расходам).

В нарушение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджета Лопатинского сельсовета предоставлена субсидия МУП «Тепловодоканал» на компенсацию выпадающих доходов, возникающих при оказании населению услуг бани по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, в сумме 1 030,0 тыс. рублей в отсутствие муниципального правового акта, регламентирующего порядок предоставления и использования субсидии.

При проверке расходования средств Отделом образования Лопатинского района в 2009 году отмечено, что в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, расходы по достройке модульной котельной в сумме 1 066,6 тыс. рублей произведены за счет средств, предусмотренных по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества», тогда как

расходы по оплате договоров на строительство объектов, относящихся к основным средствам, а также на реконструкцию, техническое перевооружение, расширение и модернизацию основных средств, находящихся в муниципальной собственности, относятся на статью 310 «Увеличение стоимости основных средств».

Проверка отдельных вопросов учета и эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, проведенной в Каменском районе, показала низкую эффективность решения вопросов, связанных с владением, использованием и распоряжением сельскохозяйственной техники, переданной из государственной собственности Пензенской области в муниципальную собственность Каменского района в количестве 79 единиц на общую сумму 49 959,4 тыс. рублей.

Не принимаются меры по взысканию задолженности и перечислению в бюджет Каменского района лизинговых платежей в части выкупной стоимости и арендных платежей.

В ходе проверки установлено, что вся техника передана по договорам финансовой аренды (лизинга). Установлены размер арендной платы за сельскохозяйственную технику, подлежащей перечислению муниципальному унитарному предприятию «Агентство по развитию предпринимательства Каменского района», и лизинговые платежи в части выкупной стоимости техники в бюджет Каменского района. По оценке Счетной палаты Пензенской области прогнозные поступления в бюджет Каменского района должны были составить в 2008 году — 5 286,2 тыс. рублей, в 2009 году — 5 286,2 тыс. рублей. Однако Собранием представителей Каменского района было принято решение предоставить по всем договорам финансовой аренды (лизинга) и договорам аренды сельскохозяйственной техники отсрочку по перечислению в бюджет Каменского района лизинговых платежей в части выкупной стоимости и арендных платежей до 2010 года. В результате данного решения возможные потери бюджета Каменского района от недополученных поступлений от использования сельскохозяйственной техники оцениваются в сумме 10 572,4 тыс. рублей. В 2010 году арендаторам техники подлежит перечислить в бюджет Каменского района 7 466,0 тыс. рублей. На момент проверки (сентябрь 2010 года) ни лизинговые платежи в части выкупной стоимости, ни арендная плата не поступали. В ходе проверки выявлен факт неправомерной сдачи арендатором без согласия арендодателя 4 комбайнов в субаренду коммерческому предприятию с получением ежемесячного дохода от субаренды в размере 118,8 тыс. рублей. Таким образом, нарушены нормы Гражданского кодекса Российской Федерации, Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Каменского района Пензенской области, согласно которым арендатор вправе сдавать арендованное имущество в субаренду только с согласия арендодателя.

Результаты проверки позволяют сделать вывод, что имеющиеся резервы увеличения доходной базы от эффективного использования муниципального имущества, повышения уровня администрирования неналоговых доходов, принятия мер по взысканию задолженности в бюджет в Каменском районе не задействованы.

В соответствии с утвержденным планом работы на 2010 год Счетной палатой проведена проверка исполнения представлений, направленных в адрес администраций четырех муниципальных районов (Сердобского, Городищенского, Башмаковского, Лунинского) в 2009 году с предложениями устранить замечания, выявленные в ходе проведенной проверки полноты поступлений в указанные местные бюджеты платежей от использования и продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности. В ходе проверки выполнения администрациями Сердобского и Городищенского районов Пензенской области функций администрирования неналоговых доходов установлено, что недостатки при организации аренды, купли-продажи муниципального имущества, ведения учета неналоговых доходов имущества, отмеченные Счетной палатой Пензенской области в ходе предыдущей проверки, в основном устранены, и работа по улучшению администрирования неналоговых доходов в указанных районах продолжается. В качестве положительного примера следует отметить внедрение в Сердобском районе

специализированного программного продукта по управлению земельными ресурсами и муниципальным имуществом, что позволяет в автоматизированном режиме отслеживать своевременное поступление в бюджет арендной платы и оперативно реагировать на просроченные платежи.

В Городищенском районе активизировалась претензионная работа по взысканию задолженности арендных платежей за использование земельных участков. В результате по решению суда взыскано с должников 2 707,9 тыс. рублей. Что касается администраций Лунинского и Башмаковского районов Пензенской области, то здесь приходится констатировать, что представления Счетной палаты по устранению нарушений выполнены частично. Как показала проверка, в указанных районах продолжают иметь место непринятие мер по взысканию задолженности за аренду и проданное имущество, несоблюдение порядка продажи земельных участков, занижение размеров арендной платы за пользование имуществом, занижение цены выкупа земельных участков. Не осуществляется учет доходов от продажи и использования имущества. По результатам проверки было отмечено, что в Башмаковском районе перерасчет арендной платы в результате повышения базовой ставки так и не был произведен. Остается практика применения понижающего коэффициента без подтверждающих документов. В Лунинском районе выявлены факты заключения договоров аренды земельных участков, в которых не предусмотрены сроки внесения арендной платы. Отсутствие в договоре условий о сроке исполнения обязательств за пользование земельными участками не позволяет применять штрафные санкции за несвоевременное внесение арендной платы и предоставляет возможность отдельным землепользователям уклоняться от внесения арендной платы.

В 2010 году проведена проверка эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2009 году на государственную поддержку агропромышленного комплекса Наровчатского района Пензенской области. В 2009 году государственная поддержка за счет средств консолидированного бюджета оказана 33 сельскохозяйственным товаропроизводителям, из них 6 обществ с ограниченной ответственностью, 1 потребительскому и 1 производственному кооперативам, 25 крестьянским (фермерским) хозяйствам. Объем государственной поддержки, предоставленной сельскохозяйственным товаропроизводителям Наровчатского района, в 2009 году составил 57 363,3 тыс. рублей. Наибольший удельный вес 69,9 процента или 40 109,0 тыс. рублей составляет возмещение части затрат по уплате процентов по кредитам, привлеченным в кредитных организациях, из которых 38 498,2 тыс. рублей — субсидия, предоставленная трем сельскохозяйственным товаропроизводителям за пользование кредитными ресурсами, направленными на строительство двух животноводческих комплексов, цеха по забою скота и закупку 21 единиц сельскохозяйственной техники и 7 единиц оборудования.

Анализ финансовых результатов деятельности за 2009 год, показал, что из восьми предприятий Наровчатского района, ведущих хозяйственную деятельность в 2009 году, только пять оказались прибыльными. По объему полученной прибыли организации Наровчатского района значатся на 18 месте, по рентабельности — на 22 месте среди муниципальных районов Пензенской области. В ходе проверки в числе нарушений отмечены использование ООО «РАО Наровчатское» субсидии в размере 107,6 тыс. рублей на приобретение элитных семян с нарушением установленного порядка, перечисление Администрацией Наровчатского района денежных средств в размере 388,8 тыс. рублей МУП «Агентство по развитию предпринимательства Наровчатского района» на увеличение уставного фонда, которое произведено в отсутствие решения собственника об увеличении размера уставного фонда.

Инструментом повышения эффективности бюджетных расходов является переход к программной структуре расходов бюджета. В настоящее время программно-целевое планирование в Пензенской области осуществляется в формате долгосрочных и ведомственных целевых программ. Работу с ними регламентируют соответствующие нормативные правовые акты

Правительства Пензенской области. Общая доля программных средств составляет порядка 80,0 процентов совокупных расходов бюджета Пензенской области.

В связи с этим Счетной палатой в 2010 году было уделено самое пристальное внимание за соблюдением порядка разработки и принятия долгосрочных региональных целевых программ, а также за целевым и эффективным использованием средств бюджета Пензенской области, выделенным на их реализацию. Всего в рамках контрольных мероприятий на эту тему в течение года проведено одно аналитическое мероприятие по вопросу оценки эффективности программных мероприятий за 2009 год, а также проверено расходование средств бюджета Пензенской области, выделенных в 2009 году на реализацию 7 долгосрочных целевых программ.

В рамках проведенного аналитического мероприятия было подробно изучено содержание основных действующих долгосрочных целевых программ. В результате было выявлено, что в десяти утвержденных программах отсутствует раздел оценки эффективности программных мероприятий по утвержденным индикативным показателям, в течение 2009 года практически по всем программам по несколько раз вносились изменения по уточнению объемов финансирования программных мероприятий, причем в отдельных случаях, после внесения изменений в Закон о бюджете; в течение 2009 года по 5 программам внесены изменения, касающиеся увеличения объема программных мероприятий при несоблюдении условий обеспечения опережающей положительной динамики ожидаемых результатов Программы, установленных постановлением Правительства Пензенской области от 28.02.2008 № 135-пП.

В 2009 году фактическое освоение долгосрочных целевых программ составило — 5 516 328,4 тыс. рублей или 96,9 процента от бюджетных назначений, из которых 641 394,1 тыс. рублей — кредиторская задолженность, сложившаяся по 26 программам по причине перечисления средств из бюджета Пензенской области. Неисполнены бюджетные назначения по 28 программам на общую сумму 178 340,0 тыс. рублей или 3,1 процента от общего объема доведенных лимитов. Из 51 программ, включенных в перечень областных целевых программ, финансирование которых осуществлялось за счет средств бюджета Пензенской области, 23 программы исполнены на 100 процентов законодательно установленных бюджетных назначений, 20 программ имеют процент исполнения от 92 до 99,9 процента, 3 программы — от 83,7 до 89,9 процента 5 программ имеют процент исполнения от 13,0 до 69,1 процента.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации установлена обязательная ежегодная оценка эффективности реализации каждой долгосрочной целевой программы. Порядок проведения и критерии оценки региональных программ устанавливает высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Действующим постановлением Правительства Пензенской области от 28.02.2008 № 135-пП продекларировано, что по каждой долгосрочной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. По результатам аналитического мероприятия было отмечено, что порядок проведения оценки эффективности и критерии оценки программ не установлены и, как следствие, оценка эффективности реализации долгосрочных целевых программ Пензенской области по итогам 2009 года не проводилась.

В ходе контрольных мероприятий по вопросу целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета Пензенской области на реализацию пяти долгосрочных целевых программ, выявлены нарушения, связанные с расходованием средств на мероприятия непрограммного характера, отмечены факты расходов, не соответствующих условиям программ.

Так, по программе «Экология и природные ресурсы Пензенской области на 2009–2012 годы», неправомерно произведены расходы в сумме 3 716,2 тыс. рублей по мероприятиям, обеспечение которых относится к полномочиям Российской Федерации, в том числе: 2 443,4 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации и выполнение защиты территорий от затопления и подтопления, тогда как в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации выполнение

указанных работ относится к полномочиям Российской Федерации, 1 153,2 тыс. рублей направлены Управлением лесами Пензенской области на благоустройство памятника природы «Дендрарий имени Г.Ф. Морозова», который расположен на землях лесного фонда, находящегося в федеральной собственности.

В рамках реализации долгосрочной целевой программы «Развитие донорства и службы крови в Пензенской области на 2009–2011 годы» в 2009 году предусмотрено 18 593,0 тыс. рублей на оснащение ГУЗ «Пензенская областная станция переливания крови» современным оборудованием и расходными материалами к нему, мебелью и инвентарем. Ожидаемый результат – «Оснащение операционного блока современным оборудованием для заготовки, переработки и хранения компонентов крови и расходные материалы для заготовки, переработки и хранения компонентов. Оснащение лабораторий современным оборудованием и расходными материалами, мебелью и инвентарем». Однако фактически денежные средства были направлены только на приобретение расходных материалов. Изменения в программные мероприятия в части исключения покупки оборудования в 2009 году были внесены после произведенных расходов. При этом следует отметить, что уточненные программные мероприятия, намеченные на 2009 год, не имеют показателей результативности, что позволяет рассматривать произведенные расходы в объеме 18 593,0 тыс. рублей на закупку расходных материалов и медикаментов как дополнительное сметное финансирование.

При проверке программы «Подготовка спортсменов Пензенской области к Играм XXX Олимпиады 2012 года в Лондоне и развитие олимпийских видов спорта (2009–2012 годов)» отмечено, что выполнение таких мероприятий как закупка медикаментов, инвентаря, реактивов для оборудования и оплата труда внештатных сотрудников запланированы без привязки к показателям результативности, что позволяет рассматривать бюджетные средства сумме 4 937,0 тыс. рублей, израсходованные на вышеперечисленные мероприятия как дополнительное сметное финансирование. Среди прочих нарушений необходимо выделить неправомерные выплаты спортсменам на общую сумму 1 395,0 тыс. рублей, связанные с нарушением условий выплат, предусмотренных Положением о порядке назначения и выплаты стипендий спортсменам Пензенской области и денежного вознаграждения их тренерам.

В ходе проверки в Школе высшего спортивного мастерства отмечены факты заключения договоров на возмездное оказание медицинских услуг с физическими лицами, не имеющими медицинского образования и сертификата по специальности «клиническая лабораторная диагностика». Имеет место заключение договора о полной индивидуальной материальной ответственности с внештатным сотрудником Школы высшего спортивного мастерства, за которым в бухгалтерском учете на 01.01.2010 числились материальные ценности на общую сумму 2 986,9 тыс. рублей, что является нарушением положений Трудового кодекса Российской Федерации.

В целях обеспечения пожарной безопасности граждан, находящихся на лечении в государственных учреждениях здравоохранения, проживающих в государственных учреждениях социальной защиты населения и обучающихся в образовательных учреждениях среднего профессионального образования Пензенской области, а также работников этих учреждений в 2008 году была разработана долгосрочная целевая программа «Пожарная безопасность государственных учреждений здравоохранения, социальной защиты населения и среднего профессионального образования Пензенской области, подведомственных Министерству здравоохранения и социального развития Пензенской области».

В рамках указанной программы планировалось оснастить современным противопожарным оборудованием, средствами защиты и пожаротушения государственные учреждения здравоохранения и социальной защиты населения Пензенской области. За проверяемый период расходы на ее реализацию составили 47 036,2 тыс. рублей. При этом анализ итогов реализации программных мероприятий свидетельствует о неполном достижении задекларированных результатов. Так, в 4 учреждениях работы по монтажу автоматической пожарной сигнализации и

систем оповещения людей о пожаре выполнены на 90 процентов; в 8 учреждениях нет аварийного освещения; в 9 учреждениях отсутствует линия прямой телефонной связи с подразделением пожарной службы; из 11 единиц дизельных электростанций, которые позволяют осуществлять бесперебойную работу учреждений в случае возникновения чрезвычайной ситуации, приобретены 2 единицы.

Следует также отметить, что в нарушение условий программы, согласно которым бюджетные средства на обеспечение пожарной безопасности должны предусматриваться только государственным учреждениям, в которых граждане находятся на лечении или проживают постоянно, за счет программных средств произведены расходы на ремонт, монтаж, приобретение автоматической пожарной сигнализации, систем оповещения людей о пожаре в размере 1 341,3 тыс. рублей тремя подведомственными учреждениями Министерства здравоохранения и социального развития Пензенской области (ГБУ Пензенской области «Автотранспортное предприятие по обслуживанию государственных учреждений здравоохранения и социальной защиты населения Пензенской области», ГУЗ «Пензенский областной медицинский информационно-аналитический центр», ГУЗ «Областное бюро судебно-медицинской экспертизы»), не относящимся к названному типу учреждений. Кроме того, за счет программных средств произведена оплата текущих расходов учреждений на сумму 2 452,0 тыс. рублей, в том числе: оплата услуг за перезарядку огнетушителей (255,0 тыс. рублей), оплата услуг по техническому обслуживанию (1 347,0 тыс. рублей), оплата услуг по обработке огнезащитным составом конструкций – 850,0 тыс. рублей. По мнению Счетной палаты Пензенской области данные мероприятия не соответствуют целям и задачам программы, не имеют показателей результативности, что позволяет рассматривать произведенные расходы в объеме 3 793,3 тыс. рублей как дополнительное сметное финансирование.

В ходе проверки целевого и эффективного расходования средств на реализацию долгосрочной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения Пензенской области» выявлено включение неэффективных мероприятий, не обеспечивающих достижения целей программы, на сумму 1 400,0 тыс. рублей.

В 2009 году за счет программных средств Управление внутренних дел Пензенской области осуществило расходы в сумме 1 000,0 тыс. рублей на приобретение оборудования и разработку программного обеспечения для более оперативного взаимодействия подразделений Госавтоинспекции и налоговых органов. В 2010 году на приобретение компьютерной техники израсходовано 400,0 тыс. рублей. Указанные расходы являются дополнительным сметным финансированием в части укрепления материально-технической базы подразделений УГИБДД Пензенской области и не отвечают целям и задачам программы в части снижения уровня дорожно-транспортных происшествий и сокращения количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, так как по данным отдела информационного обеспечения УГИБДД УВД по Пензенской области большинство показателей аварийности за 6 месяцев 2010 года выше аналогичных показателей 2009 года. Особую тревогу вызывает увеличение числа дорожно-транспортных происшествий с участием детей — на 13 случаев (на 25,0 %).

Всего проверками установлено неэффективное расходование бюджетных средств, выделенных в 2009 и 2010 годах на реализацию пяти долгосрочных целевых программ, в сумме 32 726,2 тыс. рублей.

По итогам проверки ряда долгосрочных целевых программ, можно сделать вывод, что многие программы решают текущие (а не стратегические) задачи, с дублирующими друг друга мероприятиями, с неустановленными сроками выполнения и без четко сформулированных ожидаемых результатов их реализации. Зачастую долгосрочные целевые программы не имеют действенных показателей, позволяющих оценить эффективность их работы, и рассматриваются отраслевыми министерствами как способ получения дополнительного финансирования.

В рамках оценки эффективности, результативности и целевого характера использования средств бюджета Пензенской области, выделенных на обеспечение реализации государственных функций органов исполнительной власти Пензенской области, в 2010 году проведена проверка в Департаменте градостроительства Пензенской области.

В качестве оценки количественных показателей выполнения государственных функций является разработка и внедрение административных и электронных административных регламентов. Административные регламенты разрабатываются и утверждаются исполнительными органами государственной власти Пензенской области, к сфере деятельности которых относится исполнение соответствующей государственной функции (предоставление государственной услуги). Проверка показала, что административные регламенты на исполнение большей части государственных функций, отнесенных к сфере деятельности Департамента градостроительства Пензенской области, не разработаны.

Отмечено также, что проведение государственной экспертизы проектной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства на территории Пензенской области и государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки проектной документации (далее — государственной экспертизы), осуществляло Управление государственной экспертизы по Пензенской области, не являясь подведомственным учреждением Департамента градостроительства Пензенской области, что не соответствует требованиям Градостроительного и Бюджетного кодексов Российской Федерации. Управление государственной экспертизы по Пензенской области проводило самостоятельную политику в области своего финансового обеспечения. В 2009 году доходы учреждения, полученные от предоставления платной государственной услуги по организации и проведению государственной экспертизы, поступали на расчетный счет учреждения, открытого им в кредитной организации. Расходование данных средств осуществлялось учреждением самостоятельно в отсутствие казначейского контроля со стороны органа, организующего исполнение бюджета.

Кроме того, проверкой выявлено, что Департамент градостроительства Пензенской области является учредителем государственного учреждения «Региональный центр по ценообразованию в строительстве», тогда как обязанности уполномоченного органа исполнительной власти Пензенской области по предоставлению государственных услуг в области ценообразования строительной продукции на территории Пензенской области, оплачиваемых (финансируемых) за счет средств бюджета области не установлены. В настоящее время организационно-правовая форма указанного Учреждения не определена, отсутствует порядок финансового обеспечения, не регламентирована оплата труда, не установлена подконтрольность учреждения по вопросам установленной компетенции. В части выполнения бюджетных полномочий отмечено несоблюдение Департаментом отдельных обязательных процедур исполнения бюджета по расходам, установленных требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. Выявлен ряд нарушений и замечаний в части ведения бюджетного учета.

В рамках проверки результативности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2009 году Пензенской областной станции переливания крови, было установлено, что в нарушение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерством здравоохранения и социального развития Пензенской области государственное задание по предоставлению услуги по заготовке, переработке и хранению крови услуг на 2009 год до Учреждения не доводилось. На практике финансовое обеспечение оказания услуг Учреждением осуществлялось в соответствии с принципами сметного финансирования, исключающего само понятие результативности бюджетных расходов, что противоречит принятой нормативной правовой базе, определяющей перевод финансирования на принципы нормативного расчета стоимости услуг. При проверке использования бюджетных средств, выделенных в 2009 году Пензенской областной станции переливания крови выявлен ряд нарушений и замечаний в части

ведения бюджетного учета в том числе: не определен Учетной политикой учреждения метод учета стоимости готовой продукции и стоимости отгрузки крови, фактическая стоимость заготовленной и переработанной крови составила 70 908,6 тыс. рублей, тогда как стоимость заготовленной и переработанной крови принята к бюджетному учету в сумме 37 968,5 тыс. рублей, что привело к искажению бюджетной отчетности за 2009 год. Учет отгрузки крови и ее компонентов осуществлялся безвозмездно для государственных и муниципальных учреждений и за плату для вневедомственных и иных учреждений при отсутствии нормативного акта, регулирующего вопросы учета, передачи (получения) крови и ее компонентов медицинским учреждениям Пензенской области. Кроме того, было указано, что отгрузка крови и ее компонентов в 2009 году производилась по тарифам, размеры которых были значительно ниже фактических затрат по заготовке крови.

В ходе проверки реализации мер социальной поддержки доноров, связанных с обеспечением бесплатным питанием и выплатами денежных компенсаций за сданную кровь и ее компоненты, установлено, что нормативный правовой акт Пензенской области, регламентирующий выплату денежной компенсации донорам за сдачу крови в размере 180 рублей не принят. Расходы бюджетных средств в размере 4 521,6 тыс. рублей, произведенные Учреждением в 2009 году в виде денежной компенсации донорам, не предусмотренные соответствующими нормативными актами Пензенской области, являются неправомерными расходами бюджета Пензенской области.

В отчетном году проведена проверка отдельных вопросов целевого использования средств, выделенных Комитету Пензенской области по физической культуре, спорту и туризму в 2009 году и текущем периоде 2010 года. В числе нарушений отмечены расходы, произведенные Комитетом на сумму 19 620,6 тыс. рублей за проживание, питание и проезд лиц, командированных для участия во всероссийских (региональных и финальных) спортивных мероприятиях, на которые не определены виды и нормативы возмещения расходов за счет средств бюджета Пензенской области. Встречной проверкой в государственном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования детей «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по борьбе Облспорткомитета» (далее — Учреждение) установлено, что помимо официальных списков участников Пензенской области, сформированных Комитетом для участия во всероссийских спортивных мероприятиях, куда входили и отобранные спортсмены Учреждения, указанные в официальных вызовах, Учреждение в нарушение приказов Комитета от 30.12.2008 № 1029 и от 31.12.2009 № 1038 формировало собственные дополнительные списки для участия в тех же спортивных мероприятиях. По выборочным спортивным мероприятиям 2010 года расходы Учреждения за проживание, питание и проезд лиц, официально не включенных Комитетом в перечень лиц, командированных для участия в вышеперечисленных спортивных мероприятиях, составили 39,9 тыс. рублей, что является нецелевым использованием средств бюджета Пензенской области. Кроме того, Учреждением профинансированы расходы на приобретение призов в размере 3,2 тыс. рублей, выделенных на проведение турнира по греко-римской борьбе 20.03.2010 в ДС «Олимпийский», не включенного в Единый календарный план спортивно-массовых мероприятий Пензенской области на 2010 год, что также является нецелевым использованием средств бюджета Пензенской области. Среди прочих нарушений отмечено принятие к учету командировочных удостоверений, не содержащих всех обязательных реквизитов, в отдельных авансовых отчетах отсутствовали отметки лиц принимающей стороны (подписи, расшифровки подписи, должности). В нарушение Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 № 749, во всех случаях при командировании сотрудников не оформлялись служебные задания, обосновывающие цель командировки.

В 2010 году проведена проверка в трех государственных учреждениях культуры по вопросу целевого и эффективного использования средств, выделенных в 2008–2010 годах из бюджета Пензенской области на оплату труда работников учреждений культуры Пензенской области.

Расходы по оплате труда являются основной статьёй расходов бюджетных учреждений и, как правило, занимают наибольшую долю в общем объеме расходов учреждений.

Проверка правильности начисления и выплаты заработной платы в государственном бюджетном учреждении культуры «Пензенская областная библиотека для детей и юношества» выявила несоответствие внутренних документов нормам законодательства. Так в нарушение Трудового кодекса Российской Федерации в Пензенской областной библиотеке для детей и юношества в табелях учета рабочего времени за 2009 год количество отработанного времени водителями, уборщиками помещений, гардеробщицами превышает предельную норму рабочего времени. Начисление заработной платы указанным категориям работников производилось без учета часов переработки, отраженных в табелях учета рабочего времени.

При сопоставлении норм локальных нормативных актов о порядке оплаты и стимулирования труда, принятых в Библиотеке, с нормами Положения о системе труда работников государственных бюджетных учреждений культуры Пензенской области, выявлены случаи выплаты заработной платы по размерам должностных окладов, выплат и доплат, не предусмотренным указанным Положением. В ходе выборочной проверки установлено, что в результате применения заниженных должностных окладов сумма невыплаченной заработной платы в 2009, 2010 годах составила 71,0 тыс. рублей. В части применения завышенных должностных окладов, выплат и доплат избыточные расходы бюджетных средств за проверяемый период составили 314,0 тыс. рублей.

К прочим нарушениям, установленным в Библиотеке, следует отнести отсутствие должностных инструкций на работников группы рекламы и связи с общественностью, на библиотекарей редакционно-издательской группы, на редактора группы комплектования фондов. Не регламентирован учет ведения трудовых книжек, оформления других кадровых документов, допущены расхождения в показателях бюджетной отчетности по оплате труда.

По результатам проверки избыточные расходы бюджетных средств установлены также в государственных бюджетных учреждениях культуры: «Учебно-методический центр системы культуры Пензенской области» и «Пензенский областной театр «Кукольный Дом» в сумме 236,7 тыс. рублей, в том числе 187,6 тыс. рублей — переплаты и неположенные выплаты, 49,1 тыс. рублей — излишне произведенные расходы по начислениям на выплаты по оплате труда за 2009 и 2010 годы.

Проверка оплаты труда в указанных учреждениях культуры показала, что принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств соблюдается не в каждом учреждении. Принятая в Библиотеке система оплаты труда не определяется конкретными результатами работы сотрудника и нормами, установленными в положении о премировании. Кроме того, имеет место несоблюдение требований трудового законодательства.

Всего контрольными мероприятиями в 2010 году охвачены 13 органов исполнительной власти Пензенской области, 16 государственных бюджетных учреждений Пензенской области, 15 органов местного самоуправления со структурными подразделениями и 6 иных предприятий, которым выделялись бюджетные средства. По результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения в денежной (финансовой) оценке на сумму 568 630,6 тыс. рублей, в том числе:

- неперечисление средств в бюджетную систему — 58 570,7 тыс. рублей;
- нарушения и недостатки при предоставлении средств из бюджета — 65 080,8 тыс. рублей;
- нецелевое использование средств бюджета Пензенской области — 43,1 тыс. рублей;
- переплаты и неположенные выплаты — 4 943,8 тыс. рублей;
- неэффективное использование средств бюджета Пензенской области — 32 726,2 тыс. рублей;

- нарушения правил бухгалтерского учета и отчетности — 407 266,0 тыс. рублей.

Анализируя показатели по видам нарушений, выявленных за 2010 год, можно сказать, что значительная часть нарушений связана с фактами необоснованных потерь доходов местных бюджетов за счет занижения арендной платы за пользование муниципальным имуществом и цены выкупа земельных участков, непринятием мер по взысканию задолженности по платежам в бюджет. В части расходования бюджетных средств не всегда должным образом соблюдалось действующее законодательство, неэффективно использовались финансовые средства, государственное и муниципальное имущество. Недостаточно осуществляется организация бюджетного учета, финансового контроля органами исполнительной власти и органами местных администраций муниципальных образований. Не налажен финансовый контроль со стороны представительных органов муниципальных образований и контрольно-счетных органов, образованных ими. По результатам проверок были составлены 51 акт и 1 справка. В Законодательное Собрание Пензенской области, Губернатору Пензенской области направлено 19 отчетов по проверкам. В органы исполнительной власти Пензенской области, органам власти муниципальных образований Пензенской области, организациям и учреждениям направлено 54 представления, в которых содержалось 243 предложения. На представления Счетной палаты Пензенской области получены 41 ответ. Срок реализации 13 представлений еще не наступил.

Информационная работа

С целью изучения последствий кризисных явлений, проявившихся в экономике региона, Счетная палата Пензенской области осуществляла мониторинг социально-экономической ситуации в Пензенской области. В течение года анализировались и систематизировались данные, полученные от соответствующих органов исполнительной власти. Результаты мониторинга ежемесячно направлялись в Счетную палату Российской Федерации. В 2010 году велась работа по мониторингу мер, принимаемых органами исполнительной власти Пензенской области по ликвидации пожаров и оказанию помощи пострадавшим с последующей передачей информации в Счетную палату Российской Федерации в установленные сроки. Кроме того, по запросам в течение года отправлялась тематическая информация о работе

Счетной палаты Пензенской области в 2010 году. В течение отчетного года ежемесячно осуществлялся мониторинг эффективности и целевого использования бюджетных средств на реализацию приоритетного национального проекта «Здоровье», в рамках которого разработаны формы, позволяющие оценить не только объем направленных и использованных в рамках национального проекта средств, но и изменение качественных показателей. Ежемесячно изучалась и анализировалась информация, поступающая от Министерства здравоохранения и социального развития Пензенской области, Министерства образования и науки Пензенской области, Пензенского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Пензенской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области. Информация о проведенных контрольных мероприятиях регулярно направлялась в прокуратуру Пензенской области. В рамках действующего законодательства осуществлялось взаимодействие с Управлением внутренних дел Российской Федерации по Пензенской области. Заключено Соглашение о взаимодействии Следственного комитета Российской Федерации по Пензенской области и Счетной палаты Пензенской области.

Прошел обучение в институте повышения квалификации государственных служащих Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации один сотрудник Счетной палаты Пензенской области.

Заключение

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия выполнены в полном объеме в соответствии с планом работы Счетной палаты Пензенской области на 2010 год. Деятельность Счетной палаты Пензенской области осуществлялась во взаимодействии с депутатским корпусом и аппаратом Законодательного Собрания Пензенской области. Специалисты Счетной палаты принимали участие в работе депутатских постоянных комиссий Законодательного Собрания. В течение года Счетной палатой проводились выездные заседания по результатам проверок использования бюджетных средств.

Одним из направлений совершенствования технологий формирования и использования бюджета должно быть совершенствование государственного и муниципального контроля. Счетной палате совместно с депутатами Законодательного Собрания, органами исполнительной власти и местного самоуправления, контрольно-счетными органами муниципальных образований предстоит изменить подходы к осуществлению государственного и муниципального контроля. Его содержание должно состоять не только в констатации факта выделения и расходования средств, но и в подтверждении достижения результата, на который рассчитывали при принятии решений о выделении ресурсов. Контроль за целевым расходованием бюджетных средств необходимо сопровождать содержательным анализом достигнутых результатов от использования каждого бюджетного рубля. Кроме этого, следует изменить подходы к организации бюджетного процесса на уровне местного самоуправления. Необходимо формировать систему финансового контроля в муниципальных образованиях Пензенской области как это предусматривает статья 265 «Формы финансового контроля, осуществляемого, представительными органами местного самоуправления» Бюджетного кодекса Российской Федерации и статья 38 «Контрольный орган муниципального образования» Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Являясь одним из этапов бюджетного процесса, финансовый контроль в муниципальном образовании выступает третьим заключительным звеном после федерального и регионального и должен способствовать рациональности и эффективности использования средств местного бюджета, укреплению экономики муниципальных образований.

В настоящее время в регионе только складывается система внешнего финансового контроля в муниципальных образованиях. Так, из 30 муниципальных образований первого уровня (городских округов, муниципальных районов) контрольно-счетные органы осуществляют свою деятельность только в 3 городских округах и одном муниципальном районе. В 26 муниципальных районах уставами в структуре органов местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области предусмотрены наличие контрольных органов, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе, что не позволяет реализовать норму Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обязательного проведения внешнего аудита местных бюджетов контрольными органами муниципальных районов. При этом следует отметить, что контрольные мероприятия, проводимые в муниципальных образованиях, показывают, что администрации районов, получая значительные дотационные средства из бюджета Пензенской области, продолжают допускать много нарушений.

Определяя задачи на 2011 год, необходимо отметить, что деятельность Счетной палаты, как органа осуществляющего внешний финансовый контроль на территории Пензенской области, будет сконцентрирована на улучшении качества проводимых контрольных мероприятий, на дальнейшем внедрении элементов аудита эффективности использования государственных средств, на развитии практики проведения совместных проверок, обмена профессиональным опытом со Счетной палатой Российской Федерации и Ассоциацией Контрольно-счетных органов, взаимодействии с правоохранительными органами по выявлению коррупционных проявлений в системе управления финансовыми и материальными ресурсами Пензенской области при тесном взаимодействии с депутатским корпусом Законодательного Собрания Пензенской области.